

Projekt

z dnia 14 sierpnia 2015 r.
Zatwierdzony przez ..

z up. Burmistrza
ZASTĘPCA BURMISTRZA
Adam Sekmistrz

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W HALINOWIE**

z dnia 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania Wnioskodawczyni do usunięcia naruszenia prawa uchwałą w sprawie odstąpienia od sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Halinów - części B, gmina Halinów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn.zm.), Rada Miejska w Halinowie uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Nie uwzględnia się wezwania Pani [REDAKCYJNA] do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr IX.74.2015 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 15 czerwca 2015 roku w sprawie odstąpienia od sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Halinów - części B, gmina Halinów.

2. Treść odpowiedzi na wezwanie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. W wykonaniu niniejszej uchwały Przewodniczący Rady Miejskiej w Halinowie zawiadomi Wzywającą o stanowisku przyjętym przez Radę.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do Uchwały Nr

Rady Miejskiej w Halinowie

z dnia.....2015 r.

Procedura sporządzenia planu została rozpoczęta uchwałą nr VIII.57.2011 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Halinów, zmienionej uchwałą nr XLIX.463.2014 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 28 sierpnia 2014 r.

Projekt planu został sporządzony, uzgodniony i wyłożony do publicznego wglądu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w dniach od 13 listopada do 6 grudnia 2013 r. W ustawowym terminie do projektu planu wpłynęły uwagi, z których część uznano za zasadne. Uwzględnienie części uwag dotyczących nieruchomości leżących w zasięgu obszarów narażonych na niebezpieczeństwo powodzi (w tym również uwagi złożonej przez skarżącą – ██████████ z dnia 16 grudnia 2013 r.) skutkowało potrzebą zmiany projektu planu oraz ponownym uzgodnieniem z Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie. Jednakże organ ten dwukrotnie odmówił uzgodnienia skorygowanego projektu planu: postanowieniem nr 1263/P/NZD/14 z dnia 13 czerwca 2014 r. oraz postanowieniem nr 1487/P/NZD/14 z dnia 14 lipca 2014 r.

Uchwałą nr XLIX.463.2014 Rady Miejskiej w Halinowie dnia 28 sierpnia 2014 r. został dokonany podział obszaru objętego projektem planu na trzy części: A, B i C. Granice części B objęły rzekę Długą wraz z obszarem narażonym na niebezpieczeństwo powodzi określonym na podstawie opracowanego przez Dyrektora RZGW w Warszawie „Studium dla potrzeb planów ochrony przeciwpowodziowej – Etap III rzeka Długa”. Działki stanowiące własność skarżących, wymienione w piśmie z dnia 16 grudnia 2013 r. położone są w części na obszarze narażonym na niebezpieczeństwo powodzi. Dla części A i C projektu planu została ponowiona część procedury planistycznej – m.in. wyłożenie do publicznego wglądu (w dniach od 8 października do 29 października 2014 r.), rozpatrzenie uwag i przedłożenie projektu uchwały Radzie Miejskiej. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Halinów – część A i C został uchwalony w dniu 30 grudnia 2014 r. (uchwała nr III.20.2014) i opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z 16 lutego 2015 r. poz. 1283.

Wobec braku pozytywnego stanowiska organu właściwego do uzgodnienia projektu planu dla obszarów narażonych na niebezpieczeństwo powodzi - które to stanowisko spełniałoby oczekiwania właścicieli tych terenów – brak jest możliwości dalszego procedowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Halinów – część B. Wobec powyższego, w dniu 15 czerwca 2015 r. Rada Miejska w Halinowie podjęła uchwałę nr IX.74.2015 sprawie odstąpienia od sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Halinów – części B, gmina Halinów .

Ponadto podkreślić należy, że dla terenu określonego jako część B, na którym położone są działki należące do Pani ██████████, obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przyjęty uchwałą nr V/27/03 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 21 lutego 2003 r. opublikowany w Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 91, poz. 2332 z dn. 02 kwietnia 2003 r.

Odnosząc się do zarzutu rzekomego „.....) dyskryminowania części społeczeństwa Gminy Halinów, w związku z odstąpieniem od nowelizacji miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego – część B dla miasta Halinów, podjętą uchwałą Nr IX.74.2015 (....)” – to w pierwszej kolejności wskazać należy, iż zasada wynikająca z ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym jest, iż plan zagospodarowania przestrzennego tworzy się fakultatywnie, zgodnie z założeniami polityki przestrzennej gminy. Wyjątkiem natomiast jest obowiązek sporządzania planu, który to obowiązek przewidują przepisy szczególne. Wyjaśnić zatem należy, obowiązkowe sporządzanie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wynika m.in. z:

1. z ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody – w przypadku, gdy na terenie gminy przewiduje się utworzenie lub prowadzi się obszar chronionego krajobrazu, tj. obszar, który obejmuje tereny chronione ze względu na wyróżniający się krajobraz o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowe ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnią funkcję korytarzy ekologicznych;

2. z ustawy z dnia 23 lipca 2003 o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami – art. 16 ust. 6 tej ustawy stanowi, iż miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego sporządza się dla obszarów, na których utworzono park kulturowy;

DRUK NR 88

3. z ustawy z dnia 4 lutego 1994 roku – prawo geologiczne i górnicze – dla terenu górniczego sporządza się miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego w którym określa się obiekty lub obszary, dla których wyznacza się filar ochronny, w graniach którego, ze względu na ochronę oznaczonych dóbr, wydobywanie kopalin nie może być prowadzone albo może być dozwolone tylko w sposób zapewniający ochronę tych dóbr;

4. w sytuacji, gdy na terenie gminy mają być realizowane inwestycje celu publicznego o znaczeniu ponad lokalnym;

5. czy też w przypadku, gdy sama gmina przewiduje realizację inwestycji o charakterze infrastrukturalnym, obiektowym, o funkcjach społecznych z wydzieleniem stref ochronnych.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, iż dla obszaru Gminy Halinów nie istnieje obowiązek uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Nie sposób zatem podzielić stanowiska Pani [REDAKTOWANE], jakoby część społeczności Gminy Halinów była w jakikolwiek sposób dyskryminowana. Sporządzenie miejscowego planu ma bowiem dla Gminy Halinów charakter fakultatywny i z tej przyczyny, że Gmina nie przystąpiła do nowelizacji i/lub uchwalenia planu nie można wywodzić przyjęcia o dyskryminowaniu części społeczeństwa.

Podkreślić także należy, iż wniosek o zmianę/nowelizację istniejącego już planu nie jest wnioskiem w indywidualnej sprawie. Miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego nie jest bowiem obejmowana jedna czy też kilka nieruchomości, lecz obszar całego terenu dla, którego plan jest uchwalany/nowelizowany. Z tej też przyczyny, organ uchwalający miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego zobowiązany jest rozważyć i wziąć pod uwagę interesy wszystkich (a nie kilku) mieszkańców danego terenu. Z uwagi na powyższe, wniosek o zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego ma charakter jedynie postulatywny – co tym samym oznacza, iż organ nie ma obowiązku każdorazowego jego uwzględniania. Co więcej, przepisy powszechnie obowiązującego prawa nie przewidują żadnych procedur ani terminów rozpatrzenia takowego wniosku.

Z powyższych względów w ocenie Rady Miejskiej w Halinowie, uchwała IX.74.2015 z dnia 15 czerwca 2015 r. nie narusza uprawnień ani interesu prawnego Pani [REDAKTOWANE]. Z uwagi zaś na postulatywny charakter wniosku o zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, nie można przyjmować by odmowa uwzględnienia wniosku Pani [REDAKTOWANE] nosiła znamiona dyskryminacji. Tym samym, zarzuty podniesione w wezwaniu są całkowicie bezzasadne i z tej przyczyny nie zasługują one na uwzględnienie.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 roku (Dz.U.z 2013r., poz. 594 z późn.zm.), każdy czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może - po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia - zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego. Wnioskodawczyni w dniu 23 czerwca 2015 roku wezwała Radę Miejską w Halinowie do usunięcia naruszenia interesu prawnego uchwałą Nr IX.74.2015 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 15 czerwca 2015 roku w sprawie odstąpienia od sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Halinów - części B, gmina Halinów.

Zgodnie z cytowanym wyżej przepisem Rada Miejska jest zobowiązana rozpatrzyć wezwanie. Po analizie sprawy i wnioskach Komisji Zagospodarowania Przestrzennego, Gospodarki Komunalnej i Inwestycji uzasadnione jest podjęcie w/w uchwały .