



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

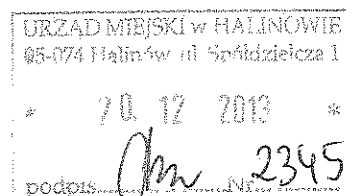
ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



Warszawa, dn. 12.12.2013 r.

**Burmistrz
Miasta
Halinowa**

ul. Spółdzielcza 1
05-074 Halinów



SO-Wa.0031.425.2013

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr Wa.425.2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 12 grudnia 2013 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

PREZES
[Signature]
Mieczysław Farnowski

Załączniki:

Uchwała Nr Wa.425.2013 + uzasadnienie
plik kart ..2.

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.425.2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2013 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Halinów** projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok,
2. opinia o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2014 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012r., poz. 1113) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Teresa Gołębiwska
Członkowie: - Lucyna Kusińska
- Bożena Zych

uchwala, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Halinów projekcie uchwały budżetowej Miasta Halinów na 2014 rok wraz z uzasadnieniem. Uwagi dotyczące finansowania OSP oraz wykazanych rozbieżności zawarte są w pkt I.1 i 2 uzasadnienia.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2013 roku Burmistrz Miasta Halinów przedłożył, przy Zarządzeniu Nr 171.2013 z dnia 13 listopada 2013 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2014 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

- 1) określoną przepisami art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
 - 2) wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Miejską w Halinowie w uchwale Nr XLI/353/10 z dnia 8 lipca 2010 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta Halinów.
 - 3) zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami wskazanymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 – ocena zupełności i spójności budżetu,
 - 4) zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych gminy, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
 - 5) zachowanie wymogów przy planowaniu dotacji z budżetu,
 - 6) przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
 - 7) zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
 - 8) zachowanie wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych relacji w zakresie budżetu bieżącego,
 - 9) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
 - 10) prawidłowość określenia limitów zobowiązań w projekcie uchwały budżetowej,
 - 11) zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
 - 12) prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych oraz planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
 - 13) zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207).
- I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem spełniają wymienione wyżej kryteria z wyjątkiem kryterium określonego w pkt 4.**

1. W planie wydatków oraz załączniku Nr 1 „Dotacje udzielone w 2014 roku z budżetu Gminy Halinów...” w dziale 754, rozdz. 75412 § 2820 ujęto wydatki w formie dotacji celowej (łącznie 102.600,00 zł). Skład Orzekający zauważa zatem, że w świetle orzecznictwa sądowego, udzielenie dotacji dla ochotniczej straży pożarnej na podstawie art. 32 ust. 3b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej (tekst jednolity: Dz. U. z 2009r. Nr 178, poz. 138 z późn.zm.), powinno być poprzedzone podjęciem- przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego-stosownej uchwały w trybie art. 221 ust. 4 cyt. ustawy o finansach publicznych (wyroki WSA w Warszawie z dnia 19 marca 2013r. – sygn. akt V SA/Wa 561/13 oraz z dnia 9 maja 2013r. – sygn. akt V SA/Wa 39/13);

2. W § 2 pkt 3 lit a projektu uchwały budżetowej podano błędną kwotę rozchodów przeznaczonych na spłatę otrzymanych kredytów, tj. w wysokości 1.822.274,43 zł podczas gdy z dalszej części uchwały oraz zał. Nr 3 „Przychody i rozchody” wynika, że w/w kwota rozchodów wynosi 1.882.274,43 zł.

3. W projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości	40.487.812,25 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	38.189.905,25 zł
- majątkowe w kwocie	2.297.967 zł
b) wydatki ogółem w wysokości	43.259.920,71 zł, z tego
- bieżące w kwocie	33.719.042,00 zł
- majątkowe w kwocie	9.540.878,71 zł.

Jak wynika z powyższych ustaleń zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

4. Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zadłużenie Miasta na koniec 2014 roku wyniesie 19.018.289,89 zł i stanowi 46,97% planowanych dochodów. Planowana relacja łącznej kwoty spłat zobowiązań (rozchodów) do planowanych w 2014 roku dochodów ogółem wyniesie 9,87%, a po uwzględnieniu przypadających na 2014 rok wyłączeń wynikających z treści art. 243 ust. 3 u.f.p. do planowanych dochodów ogółem wyniesie – 7,16% przy dopuszczalnej granicy określonej indywidualnym wskaźnikiem zadłużenia, który w 2014 roku wynosi 7,85%.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, iż relacja spłaty zobowiązań Miasta do planowanych dochodów roku 2014 nie przekroczy średniej arytmetycznej obliczonej dla ostatnich trzech lat relacji jego dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży mienia oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną wg wzoru określonego art. 243 u.f.p.

II. W projekcie uchwały budżetowej Miasta Halinów na 2014 rok zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 2.772.048 zł, który pokryty w całości zostanie przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów. Wskazany w projekcie sposób sfinansowania deficytu jest zgodny z art. 217 u.f.p.

Spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 3.196.241,43 zł sfinansowana zostanie przychodami pochodzącymi z kredytów.

Łączne przychody budżetu wynoszą 5.968.289,89 zł, a rozchody wynoszą 3.196.241,43 zł.

Reasumując w ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Miasta Halinów na 2014 rok jest dokumentem kompletnymi po uwzględnieniu uwag, o których mowa w pkt I.1.2. Uzasadnienia może stanowić podstawę do dalszych prac nad uchwalaniem budżetu Miasta Halinów na 2014 rok. W związku z tym Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA
Skład Orzekający
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Teresa Gołębiewska