

Protokół
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Halinowie
z przeprowadzonej kontroli inwestycji Gminy Halinów
przeprowadzonej w latach 2009-2010
jako zadanie pod nazwą
„Budowa kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w
miejsowości Hipolitów obszar 1A”

Komisja w składzie:

1. Leszek Gelo – Przewodniczący,
2. Marcin Pawłowski,
3. Edyta Woźniakowska,
4. Katarzyna Goździewska,
5. Halina Kuć,
6. Jan Papis,
7. Anna Ludwiniak.

Posiedzenia Komisji odbyło się w dniach 07.12.2011 r., 14.12.2011 r., 19.12.2011 r., 27.12.2011r.

Komisja zapoznała się z dokumentem „Ekspertyza stanu technicznego kanalizacji podciśnieniowej w Hipolitowie wybudowanej w latach 2009/2010 wraz z oceną zgodności wykonania przedmiotowego systemu z projektem wykonawczym” autorstwa dr inż. Marka Kalenika (rzeczoznawcy SITWM NOT w zakresie zaopatrzenia w wodę i sanitacji wsi Nr uprawnień 2174) oraz dr hab. inż. Tadeusza Siwca, prof. SGGW w Warszawie (rzeczoznawcy SITWM NOT w zakresie zaopatrzenia w wodę i kanalizację wsi Nr uprawnień 2074).

Komisja wysłuchała również pracowników Zakładu Komunalnego w Halinowie Panią Małgorzatę Komuda-Ołowską – Dyrektora Zakładu, Pana Wiesława Klocha – Kierownika ds. technicznych i utrzymania ruchu, Pana Witolda Wardę – Brygadzystę sekcji obsługi sieci kanalizacyjnej i oczyszczalni ścieków, pracowników Urzędu Miejskiego w Halinowie Pana Adama Sekmistrza – Zastępcę Burmistrza Halinowa.

Zastępca Burmistrza Pan Adam Sekmistrz odczytał wyjaśnienia Tadeusza Wójcika – inspektor nadzoru budowy kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A w latach 2009/2010. Załącznik nr 1.

Na posiedzenia Komisji Rewizyjnej zapraszani byli również:

1. Pani Jolanta Damasiewicz Burmistrz Halinowa w kadencji 2002-2010 została zaproszona na posiedzenia Komisji w dniach 07.12.2011 r., 14.12.2011 r., w celu złożenia wyjaśnień. Pani Jolanta Damasiewicz nie stawiła się na ww. posiedzenie komisji.

2. Pan Tadeusz Wójcik Inspektor Nadzoru zadania pod nazwą: „Budowa kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A” został zaproszony na posiedzenia Komisji w dniach 07.12.2011 r., 14.12.2011 r., w celu złożenia wyjaśnień. Pan Tadeusz Wójcik nie stawił się na ww. posiedzenie komisji.
3. Pan Tadeusz Wójcik zajmujący stanowisko Inspektora ds. inwestycji w WGKI Urzędu Miejskiego w Halinowie został zaproszony na posiedzenie Komisji w dniu 14.12.2011 r., w celu złożenia wyjaśnień. Pan Tadeusz Wójcik nie stawił się na ww. posiedzenie komisji.

Komisja zapoznała się z dokumentami dotyczącymi budowy kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A w latach 2009/2010 otrzymanymi z Urzędu Miejskiego w Halinowie.

Komisji przedstawiono następujące dokumenty:

- 1) Zakład Komunalny w Halinowie pismem znak ZK.07111-106/11 z dnia 07.12.2011 r. przekazał w dniu 14.12.2011 r. kopie: korespondencji Zakładu Komunalnego w Halinowie z Urzędem Miejskim oraz Wykonawcą, Protokół z odbioru końcowego zadania inwestycyjnego pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów etap II, w miejscowości Hipolitów obszar 1 A”, Protokoły z odbioru częściowego i dopuszczenia do użytkowania zadania inwestycyjnego pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów etap II, w miejscowości Hipolitów obszar 1 A”, Dzienniki budowy sieci kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w miejscowości Hipolitów. Pisma stanowiące załącznik do pisma znak ZK.07111-106/11 z dnia 07.12.2011 r.:
 - a) Notatka służbowa z dnia 21.12.2009 r.
 - b) Pismo znak ZK.07111-02/10 z dnia 04.01.2010 r.
 - c) Urząd Miejski pismo znak RKI.7023-1/40/09 z dnia 29.01.2010 r.
 - d) Pismo znak ZK.07111-02-2/10 z dnia 15.02.2010 r.
 - e) Opinia techniczna z dnia 02.03.2010 r.
 - f) Pismo znak ZK.07111-24/10 z dnia 29.03.2010 r.
 - g) Pismo znak ZK.07111-87/10 z dnia 10.09.2010 r.
 - h) Opinia techniczna z dnia 09.11.2010 r.
 - i) Pismo znak ZK.7023.U-01/10 z dnia 19.10.2010 r.
 - j) Pismo znak ZK.07111-106/10 z dnia 10.12.2010 r.
 - k) Urząd Miejski pismo znak WGKI.7023-1/52/09 z dnia 13.01.2011 r.
 - l) Protokół z przeglądu pogwarancyjnego z dnia 19.01.2011 r.
 - m) DKM Laskowscy pismo z dnia 21.02.2011 r.
 - n) DKM Laskowscy pismo z dnia 12.04.2011 r.
 - o) Pismo znak ZK.07111-35/11 z dnia 18.04.2011 r.
 - p) DKM Laskowscy pismo z dnia 19.04.2011 r.
 - q) Pismo znak ZK.07111-35/11 z dnia 19.04.2011 r.
 - r) DKM Laskowscy pismo z dnia 04.05.2011 r.

- s) Urząd Miejski pismo znak WGKI.7023.1.2009 z dnia 06.06.2011 r.
 - t) Flovac pismo z dnia 26.07.2011 r.
 - u) Urząd Miejski pismo znak WGKI.7023.1.68.2009 z dnia 14.11.2011 r.
- 2) Urząd Miejski w Halinowie w dniu 14.12.2011 r. przedstawił i przekazał:
- a) Kopie warunków technicznych z dnia 29.06.2007 r. znak RKI.7022-K-3/1/07 określających sposób projektowania i wykonania kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A” podpisane z upoważnienia Burmistrza przez Pana Mariana Kwiatkowskiego Kierownika RKI w latach 2003-2008, a następnie Naczelnika WGKI w latach 2008-2010,
 - b) Koncepcję kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym dla miejscowości: Józefin, Hipolitów, Nowy Konik, Stary Konik i Królewskie Brzeziny w gminie Halinów opracowaną na zlecenie Gminy Halinów przez Firmę PROKOM w Warszawie w roku 2004,
 - c) Dokumenty przetargowe na zadanie pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A”,
 - d) Projekt budowlany Budowy kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A” uzgodniony przez Pana Mariana Kwiatkowskiego Naczelnika WGKI w latach 2008-2010,
 - e) Kopię umowy Nr WGKI.3420-10/259/09 z dnia 08.09.2009 r. zawartą z Wykonawcą „DKM LASKOWSCY” Spółka Jawna z Kobyłki przez Burmistrz Halinowa Jolantę Damasiewicz reprezentującą Gminę Halinów na roboty budowlane pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A” ,
 - f) Kopię aneksów Nr 1/09 z dn. 15.12.2009 r., 2/09 z dn. 30.12.2009 r., 3/09 z dn. 29.01.2010 r. do umowy o której mowa w ust. 2 pkt. e,
 - g) Kopię korespondencji w sprawie gwarancji należytego wykonania robót, w tym oświadczenie z dnia 14.02.2010 r. Pana Andrzeja Machowskiego Zastępcy Burmistrza Halinowa w latach 2007-2010,
 - h) Dokumentację wyboru przez Panią Jolantę Damasiewicz Burmistrza Halinowa i Pana Mariana Kwiatkowskiego Naczelnika WGKI w latach 2008-2010 inspektora nadzoru robót sanitarnych Pana Tadeusza Wójcika dla zadania pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A” (kopie pism, oferty i protokołów z wyboru najkorzystniejszej oferty),
 - i) Kopia umowy na nadzór inwestorski budowy kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A zawartej z Panem Tadeuszem Wójcikiem przez Burmistrz Halinowa Jolantę Damasiewicz kadencji 2002-2010,
 - j) Kopie protokołu przekazania terenu pod budowę z dnia 17.09.2009 r.,
 - k) Kopie pisma z dnia 06.12.2011 r. data wpływu do Urzędu Miejskiego w Halinowie 07.12.2011 r. Nr 13557 Pana Tadeusza Wójcika – Inspektora nadzoru kanalizacji podciśnieniowej Hipolitów Etap II obszar 1A,

- l) Kopie pisma ZK.07111-114/11 Zakładu Komunalnego z dnia 14.12.2011 r. data wpływu 15.12.2011 r. w sprawie pisma Tadeusza Wójcika o którym mowa w ust. 2 pkt. h,
- m) Kopie pisma z dnia 12.12.2011 r. ekspertów dr. inż. Marka Kalenika, dr. hab. inż. Tadeusza Siwca w sprawie pisma Tadeusza Wójcika o którym mowa w ust. 2 pkt. h,
- n) Kopię zakresów obowiązków Tadeusza Wójcika z dnia 04.04.2007 r. oraz 14.05.2010 r. Zajmującego stanowisko Inspektora ds. inwestycji w Urzędzie Miejskim w Halinowie,
- o) Kopię opisu stanowiska Inspektora ds. inwestycji w WGKI Urzędu Miejskiego w Halinowie,
- p) Opinia Radcy Prawnego Urzędu Miejskiego w Halinowie z dnia 16.12.2011 r. w sprawie stanowiska prawnego dotyczącego możliwości sprawowania funkcji inspektora nadzoru nad realizacją zadania p.n. Budowa kanalizacji sanitarnej w Gminie Halinów etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A., przez pracownika Urzędu Miejskiego w Halinowa, mającego w zakresie obowiązków nadzór nad inwestycjami prowadzonymi przez Gminę.

KOMISJA USTALIŁA, CO NASTĘPUJE:

I. Ustalenia w sprawie procesu inwestycyjnego budowy kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A:

Jolanta Damasiewicz Burmistrz Halinowa kadencji 2002-2010 ogłosiła w dniu 23.07.2009 r. przetarg nieograniczony na podstawie ustawy Prawo zamówień publicznych z dnia 29 stycznia 2004 r. (t. j. Dz. U. z 2007r. Nr 223, poz.1655 z późn. zm.) na zadanie pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A”.

Zarządzeniem Nr 103/09 z dnia 22 lipca 2009 r. Burmistrza Halinowa Jolanty Damasiewicz została powołana komisja do przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia, składająca się z pracowników Urzędu Miejskiego w Halinowie:

1. Andrzej Machowski - Przewodniczący Komisji,
2. Marian Kwiatkowski - Z-ca Przewodniczącego,
3. Agata Zalewska - Sekretarz Komisji.
4. Tadeusz Wójcik – Członek Komisji.

W wyniku ww. postępowania została wybrana oferta, o czym poinformował Pan Andrzej Machowski – Przewodniczący Komisji.

Na stronie http://bip.halinow.pl/public/popup.php?id_menu_item=87347 została opublikowana informacja o treści:

INFORMACJA O WYBORZE OFERTY
w przeprowadzonym postępowaniu w trybie przetargu nieograniczonego
na zadanie: „Budowa kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym
w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A”.

Wypełniając dyspozycję art. 92 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych z dnia 29 stycznia 2004r.(j.t.Dz. U. z 2007r. nr 223, poz. 1655 z późn. zm.) Zamawiający informuje, że w niniejszym postępowaniu wybrana została oferta nr 3, złożona przez DKM-Laskowscy sp. j. Przedsiębiorstwo Budownictwa Wodnego, Melioracji, Kanalizacji i Robót Drogowych z siedzibą 05-230 Kobyłka ul. Dworkowa 2c, z ceną za wykonanie zamówienia 2 342 082,98 zł brutto. Wybrana oferta jest ofertą najkorzystniejszą, bo z najniższą ceną. W przetargu oferty złożyły następujące firmy:

Nr oferty	Nazwa (firma) i adres wykonawcy	Cena brutto zł	Ranking pod względem kryterium - najniższa cena
1	Konsorcjum:1) Gazomontaż S.A. ul. Powstańców 2c 05-091 Ząbki; 2) Przedsiębiorstwo Budowlane „Kamibud” sp. j. ul. Sucha 15 26-600 Radom	3 126 652,60	4
2	WODROL PRUSZKÓW S.A. 05-800 Pruszków ul. Stefana Bryły 10	2 406 837,96	2
3	DKM-Laskowscy sp. j. Przedsiębiorstwo Budownictwa Wodnego, Melioracji, Kanalizacji i Robót Drogowych ul. Dworkowa 2c 05-230 Kobyłka	2 342 082,98	1
4	Zakład Budowy i Eksploatacji Urządzeń Wodociągowo-Kanalizacyjnych sp. z o. o. Miętne ul. Główna 45 08-400 Garwolin	2 561 392,44	3

Z up. Burmistrza
/-/ Andrzej Machowski
Z-ca Burmistrz

Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia została sporządzona w oparciu o „
Projekt budowlano – wykonawczy zbiorczych sieci kanalizacji w systemie podciśnieniowym w gm. Halinów – etap II, dla miejscowości Hipolitów i Józefin obszar 1A” opracowanej przez zespół projektantów Firmy PROKOM sp z o. o. z Warszawy, data opracowania 04.2008 r.

Projekt został opracowany na podstawie warunków technicznych znak RKI 7022-K-3/1/07 z dnia 29.06.2007 r. zatwierdzonych z upoważnienia Burmistrza przez Pana Mariana Kwiatkowskiego Kierownika RKI w latach 2003-2008. Przedmiotowe warunki zostały przedłużone z upoważnienia Burmistrza przez Pana Mariana Kwiatkowskiego Naczelnika WGKI w latach 2008-2011 poprzez zapisanie na warunkach adnotacji o treści cyt „Przedłużono warunki techniczne do dnia 29.06.2009 r. „.

Przedmiotowy projekt został uzgodniony przez Pana Mariana Kwiatkowskiego Naczelnika WGKI w latach 2008-2011 w dniu 18.06.2009 r.

Warunki techniczne zostały wydane dla kanalizacji w systemie podciśnieniowym w oparciu o „Koncepcję kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym dla miejscowości: Józefin, Hipolitów, Nowy Konik, Stary Konik i Królewskie Brzeziny w gminie Halinów” opracowaną na zlecenie Gminy Halinów przez Firmę PROKOM sp z o. o. z Warszawy, data opracowania 10.2004.

Projekt budowlano – wykonawczy zbiorczych sieci kanalizacji w systemie podciśnieniowym w gm. Halinów – etap II, dla miejscowości Hipolitów i Józefin obszar 1A został zatwierdzony decyzją Starosty Mińskiego z dnia 09.03.2009 r. AB.II.7351-2/09.

Nie stwierdzono, żeby zapadły uzgodnienia pomiędzy Gminą Halinów – Inwestorem, a Zakładem Komunalnym w Halinowie – Użytkownikiem w sprawie budowy sieci kanalizacji w systemie podciśnieniowym w gm. Halinów – etap II, dla miejscowości Hipolitów i Józefin obszar 1A. Zakład Komunalny w Halinowie nie uczestniczył w procesie projektowania ww. systemu, a także w procesie wyboru Wykonawcy robót budowlanych.

Na podstawie akt sprawy ustalono, że Burmistrz Halinowa kadencji 2002-2010 Jolanta Damasiewicz nie wystąpiła do Zakładu Komunalnego z wnioskiem o sprawdzenie czy Gminna Oczyszczalnia Ścieków w Długiej Kościelnej zdoła przyjąć i oczyścić ścieki z Hipolitowa z obszaru 1A. Opracowana koncepcja jak i projekt również nie zawiera takiej analizy. Od opracowania koncepcji kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym dla miejscowości: Józefin, Hipolitów, Nowy Konik, Stary Konik i Królewskie Brzeziny w gminie Halinów przez Firmę PROKOM w Warszawie w roku 2004, do jej realizacji upłynęło 5 lat.

Naczelnik WGKI w latach 2008-2011 Pan Marian Kwiatkowski nie wystąpił do Zakładu Komunalnego z wnioskiem o uzgodnienie projektu budowlano – wykonawczego zbiorczych

sieci kanalizacji w systemie podciśnieniowym w gm. Halinów – etap II, dla miejscowości Hipolitów i Józefin obszar 1A.

W dniu 08.09.2009 r. Burmistrz Halinowa kadencji 2004-2010 Jolanta Damasiewicz podpisała umowę Nr WGKI.3420-10/259/09 z dnia 08.09.2009 r. z Wykonawcą „DKM LASKOWSCY” Spółka Jawna z Kobyłki na roboty budowlane pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A” . Umowny termin zakończenia ww. budowy 15.12.2009 r, okres realizacji zamówienia około 3,5 miesiąca. Przedmiotem zamówienia była budowa kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym składającej się z:

- 1) sieci podciśnieniowe Ø 160 mm - 365,5 m;
- 2) sieci podciśnieniowe Ø 110 mm – 3 516,2 m;
- 3) sieci podciśnieniowe Ø 90 mm - 535,0 m;
- 4) sieci grawitacyjne Ø 160 mm - 193,0 m;
- 5) sieci grawitacyjne Ø 200 mm - 734,0 m;
- 6) komory zaworowe - kpl.84.

Razem zlecono wybudowanie 5 343,7 m kanalizacji sanitarnej, co daje 5,3437 km oraz 84 kompletne komory zaworowe.

Wykonawca nie wykonał wszystkich robót w umownym terminie.

W dniu 15.12.2009 r. Jolanta Damasiewicz Burmistrz Halinowa kadencji 2004-2010 podpisała Aneks Nr 1/09 do umowy Nr WGKI.3420-10/259/09 z dnia 08.09.2009 r.

Przedmiotem aneksu było zmiana terminu wykonania zamówienia z dnia 15.12.2009 r. na dzień 31.12.2009 r.

W dniu 30.12.2009 r. Jolanta Damasiewicz Burmistrz Halinowa kadencji 2004-2010 podpisała Aneks Nr 2/09 do umowy Nr WGKI.3420-10/259/09 z dnia 08.09.2009 r. Przedmiotem aneksu było zmiana terminu wykonania zamówienia do 29.01.2010 r.

W dniu 29.01.2010 r. Jolanta Damasiewicz Burmistrz Halinowa kadencji 2004-2010 podpisała Aneksu Nr 3 do umowy Nr WGKI.3420-10/259/09 z dnia 08.09.2009 r. Przedmiotem aneksu było zmiana terminu wykonania zamówienia do 30.04.2010 r.

Przy zawieraniu aneksu Nr 1/09, 2/09 i 3/09 Wykonawca DKM-Laskowscy sp. j. Przedsiębiorstwo Budownictwa Wodnego, Melioracji, Kanalizacji i Robót Drogowych ul. Dworkowa 2c 05-230 Kobyłka nie przedstawił zabezpieczenia gwarancji należytego wykonania robót. Gwarancja należytego wykonania robót obowiązywała do dnia 15.12.2009 r.

Pan Andrzej Machowski Zastępca Burmistrza podpisał oświadczenie z dnia 14.02.2010 r. Przedmiotowe oświadczenie było niezbędne do przedłużenia okresu gwarancji. Gwarant wystąpił o takie oświadczenie drogą mailową w dniu 15.02.2010 r.

Aneks Nr 1 do Ubezpieczeniowej Gwarancji Należytego Wykonania Kontraktu z dnia 07.09.2009 r. (obowiązujący od dnia 08.09.2009 r. do 15.12.2009 r.) został przedstawiony

przez InterRisk Towarzystwo Ubezpieczeń S.A. w dniu 24.02.2010 r. na czas od 08.09.2009 r. do 30.05.2010 r.

W momencie zawierania aneksów Nr 1, 2 i 3 do umowy z Wykonawcą Inwestor – Gmina Halinów nie uzyskał od wykonawcy ważnej Gwarancji Ubezpieczeniowej Należytego Wykonania Kontraktu.

Zgodnie z przepisami Prawa Budowlanego roboty budowlane polegające na budowie kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A można było rozpocząć 17.09.2009 r. W rzeczywistości zostały rozpoczęte 24.09.2009 r. Według pisemnych wyjaśnień Pana Tadeusza Wójcika opóźnienie terminu było spowodowane problemami z zapewnieniem finansowania budowy.

Według protokołu z dnia 17.09.2009 r. przekazującego teren pod budowę - wprowadzającego Wykonawcę na plac budowy w przekazaniu brali udział:

1. Kwiatkowski Marian – UM Halinów Naczelnik WGKI
2. Wójcik Tadeusz – UM Halinów Inspektor ds. inwestycji
3. Michalik Tadeusz – „DKM-Laskowscy” sp.j. Kierownik budowy
4. Laskowski Marcin - „DKM-Laskowscy” sp.j.

Z powyższego wynika, że ww. czynnościach nie brał udziału przedstawiciel Inwestora tj. inspektor nadzoru robót sanitarnych Tadeusz Wójcik oraz użytkownika – przedstawiciel Zakładu Komunalnego w Halinowie.

Zakład Komunalny w Halinowie na terenie Gminy Halinów wykonuje zadania przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego.

Zgodnie Uchwałą Nr XXII/201/08 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 24 października 2008 roku w sprawie: *regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków* § 19 Warunkiem przystąpienia do prac budowlano-montażowych zmierzających do przyłączenia nieruchomości bądź nowej sieci do sieci istniejącej jest:

- 1) pisemne uzgodnienie z Przedsiębiorstwem dokumentacji technicznej przyłącza, sieci wraz ze sposobem prowadzenia prac oraz warunków i formy dokonywania przez Przedsiębiorstwo kontroli robót,
- 2) zgłoszenia do Przedsiębiorstwa realizacji budowy sieci lub przyłącza.
- 3) Kolejnym etapem prac jest uzyskanie od Przedsiębiorstwa pisemnej zgody na włączenie się do sieci.

Na podstawie akt sprawy nie stwierdzono, żeby Inwestor poinformował użytkownika tj. Zakład Komunalny w Halinowie o rozpoczęciu budowy.

Według pisemnych informacji Pani Małgorzaty Komuda-Ołowskiej i Pana Wiesława Klocha pracowników Zakładu cyt „... Zakład Komunalny w Halinowie nie uczestniczył w procesie wprowadzenia na budowę Wykonawcy, a także nie uczestniczył czynnie na równych prawach z Wykonawcą i Inwestorem w procesie budowy. Budowa rozpoczęła się 24.09.2009 r. Zakład Komunalny w Halinowie został zaproszony dopiero 23.11.2009 r. – dwa miesiące później – na naradę koordynacyjną w sprawie budowy kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym

na terenie gminy Halinów etap II w m. Hipolitów obszar 1A. Takie narady dokumentują pracę stron z przebiegu procesu inwestycyjnego. Podczas narad można przedstawić problemy i rozstrzygnąć kontrowersje. Każda ze stron może się wypowiedzieć na forum zarówno Inwestor, Wykonawca, Nadzór jak i Użytkownik na równych prawach – przedmiotowe wypowiedzi można udokumentować w protokole z narady koordynacyjnej. odbyła się tylko jedna narada podczas całej budowy w dniu 23.11.2009 r. Zakład Komunalny jako użytkownik nie uczestniczył czynnie w procesie budowlanym. Nie dostarczono do powyższej jednostki-(czyt, Zakład Komunalny), projektu do zapoznania się przed przystąpieniem do przetargu i robót – podczas wspomnianej jedynej narady w dniu 23.11.2011 r. nakazano odbióry częściowe w celu podłączania nieruchomości do nowo budowanej kanalizacji. Zgodnie ze statutem Zakładu Komunalnego jest to obowiązkiem Przedsiębiorstwa Wodno-Kanalizacyjnego..... Tak więc Zakład nie miał przeciwwskazań formalnych do przyjmowania sieci do eksploatacji. Zakład Komunalny pomimo braku możliwości wypowiedzenia się na naradach koordynacyjnych zgłaszał swoje uwagi na piśmie na bieżąco w miarę ujawniania się wad. Wszystkie nasze uwagi były przez pracowników WGKI Urzędu Miejskiego w Halinowie zajmujących się inwestycjami odrzucane i nie brano ich pod uwagę ... „

W protokole z narady z dnia 23.11.2009 r., w pkt. 4 zapisano, że inwestor umieści ogłoszenie w terenie i na stronie internetowej, że można dokonywać zgłoszenia do Zakładu Komunalnego o przystąpienie do budowy zaprojektowanych przykanalików grawitacyjnych – czas na wykonanie do 14 dni od ogłoszenia.

W dniu 04.12.2009 r. na stronie http://www.halinow.pl/135-PrezentacjaNewsa-12737-p_48.htm Urząd Miejski w Halinowie poinformował, że (cytat):

„OGŁOSZENIE

Urząd Miejski w Halinowie, informuje właścicieli posesji w Hipolitowie przy ul.: Wierzbowej, Jaworowej, Mahoniowej, Cedrowej, Cisowej, Topolowej, Grabowej i Jesionowej dla których zaprojektowano przykanaliki grawitacyjne kanalizacji sanitarnej, że od **04.12.2009r.** można zgłaszać ich budowę do Zakładu Komunalnego w Halinowie, ul. 3-go Maja 8, tel.760 40 15.

W celu uniknięcia dodatkowych kosztów na odtworzenie obudowy z kostki wokół komór, podłączenia do sieci należy wykonać w terminie 14 dni od ogłoszenia, na podstawie projektu budowlanego (dostępny w ZK).

Po tym terminie wykonawca przystąpi do wykonania obudowy, a ewentualne jej uszkodzenia będą naprawiane na koszt zlecającego przyłączenie. Kanalizacja służy do odprowadzania tylko ścieków socjalno-bytowych bez zanieczyszczeń stałych typu ziemia, szmaty, gruz, farby itp.

Zabrania się wpuszczania do kanalizacji wód deszczowych i z odwodnień „

Decyzja o budowie przyłącz na etapie odbiorów częściowych zapadła w Urzędzie Miejskim w Halinowie i podjął ją Inwestor przekazując sieć do eksploatacji. Budowa przyłączy odbywała się w sposób ustalony z Inwestorem i Wykonawcą zgodnie z obowiązującą procedurą budowy

przyłączy określoną w Gminnym Regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Inwestorzy tj. mieszkańcy zgłaszali pisemnie budowę przyłączy do Zakładu wskazując Wykonawcę i termin zakończenia robót. Zakład Komunalny zgodnie z ustaleniami wyrażał zgodę na podłączenia.

Budowa przyłączy realizowana była przez 10 dni i wykonano tylko 17 przyłączy, z 47 zgłoszonych. Przyłącza budowane były przez różne firmy. Niektóre z nich współpracujące z Firmą DKM Laskowscy. Przedstawicielem jednej z nich był kierownik budowy z ramienia DKM Laskowscy.

Wykonawca miał wykonać obrukowanie komór zaworowych po wykonaniu przyłączy, a budowa miała być ukończona do końca roku 2009. Pierwsze zgody na wykonanie przyłączy kanalizacyjnych wydane zostały w dn. 02.12.2009 r. i wydawane były do 16.12.2009 r, a następnie ze względu na pogarszające się warunki atmosferyczne Zakład Komunalny w Halinowie wstrzymał budowę przyłączy. Po stwierdzeniu, że system nie działa i zawiera wady budowa przyłączy została wstrzymana do momentu końcowego odbioru zadania.

Przedstawiciel Zakładu Komunalnego w Halinowie Pan Wiesław Kloch uczestniczył tylko w jednym odbiorze częściowym robót i dopuszczeniu do użytkowania w dniu 4 grudnia 2009 r. W powyższym odbiorze i czynnościach dopuszczenia do użytkowania sieci kanalizacyjnej wybudowanej w ul. Wierzbowej, ul. Jaworowej w Hipolitowie brali udział przedstawiciele:

1. Inwestor – Tadeusz Wójcik, UM Halinów, Inspektor ds. inwestycji,
2. Użytkownik – Wiesław Kloch, ZK, Kierownik ds. eksploatacji i utrzymania ruchu,
3. Wykonawcy – Tadeusz Michalik, DKM Laskowscy sp. j. Kierownik budowy,
4. Wykonawcy – Paweł Włodarczyk, DKM Laskowscy sp. j. Kierownik robót,
5. Dostawcy wyposażenia komór – Jacek Adamczyk, FLOVAC Polska.

Wszyscy przedstawiciele złożyli podpis pod protokołem.

Według protokołu z odbioru częściowego i dopuszczenia do użytkowania z dnia 04.12.2009 r. w miejscu Dodatkowo ustalenia zapisano „ 1) Poprawić uszczelnienia po wprowadzonych kablach do monitoringu 2) Poprawić uszczelnienia po wprowadzonych odpowietrzaczach zaworów „.

W dniach 8 i 14 grudnia 2009 r. odbyły się kolejne odbiory częściowe i dopuszczenie do użytkowania bez udziału przedstawiciela użytkownika. Pod protokołami podpisali się przedstawiciele:

1. Inwestor – Tadeusz Wójcik, UM Halinów, Inspektor ds. inwestycji,
2. Wykonawcy – Tadeusz Michalik, DKM Laskowscy sp. j. Kierownik budowy,
3. Wykonawcy – Paweł Włodarczyk, DKM Laskowscy sp. j. Kierownik robót,
4. Dostawcy wyposażenia komór – Jacek Adamczyk, FLOVAC Polska.

Według protokołu z odbioru częściowego i dopuszczenia do użytkowania z dnia 08.12.2009 r. i 14.12.2009 r. w miejscu Dodatkowo ustalenia, zapisano do odbioru końcowego, iż należy:

- 1) Poprawić uszczelnienia po wprowadzonych kablach do monitoringu 2) Poprawić uszczelnienia po wprowadzonych odpowietrzaczach zaworów „ .

Z powyższych zapisów wynika, że już na etapie odbioru częściowego były problemy z szczelnością komór zaworowych. Jednocześnie można stwierdzić, że w powyższych czynnościach nie brał udziału inspektor nadzoru robót sanitarnych Tadeusz Wójcik.

Według pisemnej informacji Pani Małgorzaty Komuda-Ołowskiej i Pana Wiesława Klocha po uruchomieniu pierwszego odcinka sieci kanalizacji podciśnieniowej Zakład Komunalny odmówił udziału w dalszych odbiorach częściowych i dopuszczenia do eksploatacji.

Ustalono, że Inwestor – Gmina Halinów reprezentowana przez Burmistrza Halinowa kadencji 2002-2010 Jolantę Damasiewicz nie występował do Zakładu Komunalnego w Halinowie o pisemną zgodę na włączenie się do istniejącej sieci.

W toku kontroli na podstawie informacji udzielonych przez przedstawicieli Zakładu Komunalnego w Halinowie Panią Małgorzatę Komuda-Ołowską, Pana Wiesława Klocha i Pana Witolda Wardę stwierdzono, że do Urzędu Miejskiego w Halinowie Zakład Komunalny w formie pisemnej przekazywał informację o zaistniałych problemach w zakresie eksploatacji nowo wybudowanej w systemie podciśnieniowym sieci kanalizacji sanitarnej.

Według wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora Zakładu Komunalnego w Halinowie Panią Małgorzatę Komuda-Ołowską: „Problem rozpoczął się 22 grudnia 2009 r. kiedy to mimo podłączenia do kanalizacji tylko 17 nieruchomości - dostawców ścieków cała sieć kanalizacyjna wyłączona została z eksploatacji na skutek zalania wszystkich komór wraz ze studzienkami kanalizacji grawitacyjnej przez wody opadowe z topniejącego śniegu i opadów deszczu. Aby przywrócić sprawności kanalizacji Zakład zmuszony został do opróżniania komór przy użyciu wozów asenizacyjnych przez kilka dni, gdyż ciągłe zalewanie komór nie pozwoliło na odbiór mieszaniny ścieków i wody opadowej przez instalacje podciśnieniową. Sytuacja została opanowana, gdy ustabilizowała się pogoda i obniżył się poziom wód gruntowych w ternie. Zakład poinformował, że aby dokonać regulacji czasu napowietrzania kanalizacji to cały układ kanalizacji musi pracować w normalnych warunkach to znaczy musi posiadać odpowiednie podciśnienie, kanalizacja i komory nie mogą być nawodnione. Nie ma możliwości wykonania prawidłowej regulacji, jeżeli zawory i sterowniki są kilkakrotnie demontowane w ciągu dnia w celu usunięcia wody lub rozszczelnienia. Pomiary czasu, które są wykonane podczas stanu awaryjnego nie przedstawiają normalnej pracy systemu. Obsługa kanalizacji potrafi prawidłowo regulować sterownik i potrafi ustawić czas napowietrzania, który nie zależy tylko od ilości przyłączy, ale również od odległości usytuowania komory zaworowej od pompowni. Według opinii Zakładu Komunalnego w Halinowie regulacje należy przeprowadzać od pierwszej komory do najdalej położonej. Regulacja czasu napowietrzania musi być przeprowadzana ciągle po wystąpieniu każdej awarii (rozszczelnieniu), gdyż usunięcie awarii wymaga demontażu sterownika i zaworu w danej komorze. Ponadto w celu skutecznego napowietrzania sieci kanalizacyjnej zostały zamontowane przez pracowników Zakładu na najbardziej oddalonych komorach zaworowych dodatkowe zawory napowietrzające, co ma zapewnić uzyskanie szybszego napowietrzania sieci i szybszego przywrócenia sprawności kanalizacji podczas wystąpienia zalania. Montaż tych zaworów został zaproponowany i uzgodni z firmą FLOVAC dostawcą technologii.

W roku 2005 po oddaniu do eksploatacji pierwszego odcinka kanalizacji próżniowej pracownicy Zakładu zostali przeszkoleni z zakresu działania oraz obsługi kanalizacji podciśnieniowej, a z otrzymanych informacji korzystają do dzisiaj. Przez okres sześciu lat eksploatacji Burmistrz Halinowa Jolanta Damasiewicz i Kierownik RKI, następnie Naczelnik WGKI Pan Marian Kwiatkowski nie wnosili uwag, co do eksploatacji kanalizacji podciśnieniowej użytkowanej przez Zakład Komunalny w Halinowie, znajdującej się na terenie miejscowości Długa Kościelna oraz Józefin.

Zakład Komunalny w Halinowie nie podejmował decyzji o montażu zaworów podciśnieniowych w studniach wyłączonych z ruchu w wyniku braku podłączeń. Inwestor zdecydował, gdzie buduje studnie, przez co również podjął decyzje o wyposażeniu przedmiotowych studni w osprzęt. Zgodnie z oświadczeniem Zakładu Komunalnego ustalono, że Wykonawca zabronił eksploatacyjnej ingerencji w system i zdejmowania osprzętu pod groźbą utraty gwarancji. Gdyby system działał sprawnie nie byłby zalewany, a osprzęt nie ulegał by degradacji. Nie byłoby konieczności ciągłego demontażu elementów systemu. ”

Na podstawie wpisów do Dziennika Budowy oraz Ekspertyzy ustalono, że w dniu 28.09.2009 r. Inspektor Nadzoru Pan Tadeusz Wójcik dokonał wpisu o treści – „Komory zaworowe posadzić zgodnie z dokumentacją (projekt i STWiOR). Łączenie elementów prefabrykowanych materiałami zapewniającymi szczelność. Wcześniej podano, że prace dotyczą ul. Jaworowej od P2 – KZ28, 29, 46, 47.

W dalszej części powtarzają się wpisy typu – Kierownik Budowy „ Zgłaszam wykonanie (tu wymienione są odcinki rurociągów, KZ itp.)”. W odpowiedzi są wpisy – Inspektor Nadzoru „Potwierdzam wykonanie”.

W dniu 18.01.2010 r. jest wpis Inspektora Nadzoru „Podczas opadów deszczu stwierdzono, że połączenia włączów ze studzienkami nie zapewniają szczelności przed napływem wód opadowych oraz ulegają przemieszczeniu powodując, że gruz z obetonowania przedostaje się do systemu powodując jego rozszczelnienie. Po zaistnieniu właściwych warunków atmosferycznych włączy należy ponownie zamocować z jednoczesnym wykonaniem obudowy wokół zgodnie z projektem. Wykonawca zobowiązany jest również do przywrócenia terenu po zamontowaniu kanalizacji do stanu pierwotnego”. W odpowiedzi 12.04.2010 r. Kierownik Budowy napisał „Zakończono wszystkie prace, usunięto usterki, przywrócono nawierzchnię dróg oraz uporządkowano teren. Zgłaszam budowę kanalizacji podciśnieniowej w miejscowości Hipolitów do odbioru końcowego”. W ślad za tym 13.04.2010 r. Inspektor Nadzoru napisał „Potwierdzam gotowość zadania do odbioru końcowego i przekazania do eksploatacji”.

Na podstawie Zarządzenia **Nr 35/10 Burmistrza Halinowa z dnia 20 kwietnia 2010 roku w sprawie powołania Komisji odbioru została powołana komisja do odbioru zadania inwestycyjnego pod nazwą budowa kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A, w następującym składzie:**

1. Andrzej Machowski, Z-ca Burmistrza Halinowa - przewodniczący komisji
2. Marian Kwiatkowski, Naczelnik WGKI, UM Halinów - Z-ca przewodniczącego
3. Tadeusz Wójcik, Inspektor ds. inwestycji, UM Halinów
4. Kazimierz Fiedorczyk, Inspektor ds. dróg, UM Halinów
5. Małgorzata Komuda-Ołowska, Dyrektor Zakładu Komunalnego w Halinowie

6. Wiesław Kloch, Kierownik ds. technicznych i utrzymania ruchu - Zakład Komunalny w Halinowie
7. Wykonawca robót: „DKM-LASKOWSCY” Spółka Jawna Kobyłka ul. Dworkowa 2C Komisja miała rozpocząć pracę spotkaniem, u zbiegu ulic Wierzbowej i Jaworowej w m. Hipolitów o godz. 9.00 dnia 23 kwietnia 2010 roku.

W dniu 28.04.2010 r. dokonano odbioru końcowego zadania inwestycyjnego pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A”. Podczas odbioru robót usterek nie ujawniono. Z powyższych czynności spisano protokół z odbioru końcowego. Protokół podpisali:

1. Andrzej Machowski, Z-ca Burmistrza Halinowa - przewodniczący komisji
2. Marian Kwiatkowski, Naczelnik WGKI, UM Halinów - Z-ca przewodniczącego
3. Tadeusz Wójcik, Inspektor nadzoru
4. Kazimierz Fiedorczyk, Inspektor ds. dróg, UM Halinów
5. Małgorzata Komuda-Ołowska, Dyrektor Zakładu Komunalnego w Halinowie
6. Wiesław Kloch, Kierownik ds. technicznych i utrzymania ruchu - Zakład Komunalny w Halinowie
7. Tadeusz Michalik, Kierownik budowy, Wykonawca robót: „DKM-LASKOWSCY”.

Do protokołu końcowego załączono notatkę podpisaną przez uczestników czynności odbiorowych w sprawie monitoringu. Wykonawca został zobowiązany, że w terminie 14 dni dostarczy protokół z badania przewodów monitoringu.

Według informacji udzielonej przez Pana Adama Sekmistrza brak jest takiego dokumentu w aktach sprawy. Zakład Komunalny w Halinowie również nie posiada przedmiotowego badania przewodów monitoringu.

Na podstawie wyjaśnień udzielonych przez Małgorzatę Komudę-Ołowską, Dyrektora Zakładu Komunalnego w Halinowie ustalono, że monitoring został wybudowany przez Inwestora – Gminę Halinów, ale nie został uruchomiony. Nie ma również możliwości podłączenia (spięcia) monitoringu z obszaru 1A w Hipolitorze, gdyż dla poprzedniego zadania w ulicy Warszawskiej nie został taki monitoring wybudowany, pomimo tego, że był objęty projektem oraz wyceną. Decyzję w sprawie rezygnacji z budowy monitoringu podjął Inwestor – Gmina Halinów

Stwierdzono również, że Inwestor – Gmina Halinów nie dopełnił formalności w zakresie przekazania całego zadania do użytkowania Zakładowi Komunalnemu w Halinowie.

Przekazanie nastąpiło samoistnie poprzez samowolne włączenie nowo wybudowanej sieci do istniejącego systemu sieci podciśnieniowej.

Burmistrz Halinowa, p. Jolanta Damasiewicz, przekazała sieć kanalizacyjną dokumentem PT Zakładowi Komunalnemu.

II. Ustalenia w sprawie przeprowadzenia postępowania na Inspektora nadzoru robót sanitarnych oraz wyboru Inspektora nadzoru robót sanitarnych, a także w sprawach kompetencyjnych w zakresie prowadzenia inwestycji:

Wybór inspektora nadzoru robót sanitarnych został przeprowadzony na podstawie Regulaminu Udzielania Zamówień Publicznych wprowadzonych Zarządzeniem Burmistrza Halinowa Nr 27/09 z dnia 02 marca 2009 roku.

Postępowanie przeprowadził Naczelnik WGKI Pan Marian Kwiatkowski. Burmistrz Halinowa kadencji 2002-2010 Jolanta Damasiewicz zatwierdziła przedmiotowe postępowanie w dniu 14.09.2009 r. Pracownikiem ustalającym wartości zamówienia był Pan Tadeusz Wójcik Inspektor ds. inwestycji UM Halinów. Zamówienie zostało oszacowane na kwotę 35 200,00 zł, co stanowiło równowartość 9 078,95 EURO. Pan Tadeusz Wójcik Inspektor ds. inwestycji wysłał cztery zaproszenia do złożenia ofert na sprawowanie funkcji nadzoru inwestorskiego budowy kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w Gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A.

W powyższym zaproszeniu wskazano wartość robót na kwotę 2 342 082,98 zł brutto oraz wskazano termin zakończenia inwestycji na dzień 15.12.2010 r. Pan Tadeusz Wójcik skierował drogą mailową z adresu tadeusz.wojcik@halinow.pl przedmiotowe zaproszenia do:

1. Pani Anny Kąca dnia 04.09.2009 r. mail: annakaca@op.pl,
2. Pana Wrońskiego dnia 09.09.2009 r. mail: wronskibit@vp.pl,
3. Pana Jacka Tomaszewskiego dnia 09.09.2009 r. maila tom-jacek@o2.pl,
4. Pana Tadeusza Wójcika dnia 11.09.2009 r. maila tadeusz.wojcik@poczta.onet.pl.

Pani Anna Kąca złożyła ofertę drogą mailową dnia 04.09.2009 r. na kwotę 28 000,00 zł netto, co stanowi 34 160,00 zł brutto.

Pan Wroński nie złożył oferty.

Pan Jacek Tomaszewski złożył ofertę na biuro podawcze w dniu 11.09.2009 r. na kwotę 25 000,00 zł, co stanowi 30 500,00 zł brutto.

Pan Tadeusz Wójcik złożył ofertę bezpośrednio do pokoju 28 w dniu 08.09.2009 r. na kwotę 18 688,53 zł netto co stanowi 22 800,00 zł brutto. Komisja stwierdziła, że Pan Tadeusz Wójcik najpierw złożył ofertę, a następnie wysłał na swój prywatny mail zaproszenie do złożenia oferty.

Ponadto pomimo braku zaproszenia do złożenia oferty w dniu 11.09.2009 roku Pan Mariusz Laskowski złożył ofertę na biuro podawcze na kwotę 26 000,00 zł netto, co stanowi 31 720,00 brutto.

Z spośród czterech złożonych ofert wybrano ofertę Pana Tadeusza Wójcika ze względu na najkorzystniejszą ofertę cenową.

W dniu 17.09.2009 r. Jolanta Damasiewicz Burmistrz Halinowa kadencji 2006-2010 podpisała umowę Nr 270/09 na sprawowanie nadzoru inwestorskiego z Panem Tadeuszem Wójcikiem.

Zgodnie z Regulamin Organizacyjny Urzędu Miejskiego w Halinowie § 8 i § 20:

Zastępca Burmistrza kadencji 2006 – 2010 Jolanty Damasiewicz – Andrzej Machowski posiadał następujące kompetencje i uprawnienia:

1. Zastępca Burmistrza, wspiera Burmistrza w wykonaniu jego zadań i zastępuje Burmistrza w czasie jego nieobecności.

2. Do zakresu obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności Zastępcy Burmistrza, należy w szczególności:

- 1) nadzorowanie prowadzenia spraw Gminy, z zakresu ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, gospodarki komunalnej, ochrony środowiska, rolnictwa, polityki inwestycyjnej, oraz zamówień publicznych,
 - 2) nadzorowanie spraw związanych z przygotowaniem i realizacją inwestycji i remontów prowadzonych przez Gminę,
 - 3) koordynowanie działań, związanych z pozyskiwaniem przez Gminę zewnętrznych środków finansowych, na zadania inwestycyjne,
 - 4) kierowanie gminnym zespołem zarządzania kryzysowego,
 - 5) organizowanie akcji ratowniczych, w przypadku klęsk żywiołowych i katastrof,
 - 6) reprezentowanie Gminy w czasie uroczystości i spotkań oficjalnych, w zakresie uzgodnionym z Burmistrzem,
 - 7) współdziałanie z Radą Miejską, Kierownictwem Urzędu, komórkami organizacyjnymi Urzędu, jednostkami organizacyjnymi, instytucjami kultury i jednostkami pomocniczymi Gminy, w wykonaniu zadań Burmistrza,
 - 8) przyjmowanie interesantów,
 - 9) wykonywanie innych zadań, powierzonych przez Burmistrza,
 - 10) dokonywanie ocen bezpośrednio podległych pracowników.
3. Przy wykonywaniu zadań, Zastępca Burmistrza, działa w granicach określonych niniejszym Regulaminem oraz pełnomocnictwami i upoważnieniami, udzielonymi przez Burmistrza.
4. Zastępca Burmistrza, w imieniu Gminy, na podstawie udzielonych pełnomocnictw, składa oświadczenia woli w zakresie zarządu mieniem.
5. Za prawidłową realizację zadań, Zastępca Burmistrza odpowiada przed Burmistrzem.
6. Zastępca Burmistrza, zastępuje Sekretarza w czasie jego nieobecności.

Wydział Gospodarki Komunalnej i Inwestycji (WGKI) – Naczelnik WGKI - Marian Kwiatkowski posiadał następujące kompetencje i uprawnienia:

Wydział Gospodarki Komunalnej i Inwestycji, zapewnia kompleksową obsługę utrzymania nieruchomości komunalnych, realizację zadań z zakresu ochrony środowiska oraz gminnej polityki inwestycyjnej, w tym w szczególności:

- 1) utrzymanie, gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych,
- 2) prowadzenie remontów, modernizacji i inwestycji na nieruchomościach komunalnych,
- 3) przygotowywanie, gminnych programów i projektów inwestycyjnych,
- 4) wykonywanie zadań, nadzoru inwestycyjnego, dla realizowanych inwestycji,
- 5) pełnienie funkcji zarządcy dróg gminnych w tym spraw związanych z oświetleniem,
- 6) prowadzenie spraw należących do kompetencji Gminy z zakresu prawa wodnego, łowieckiego, o odpadach w tym odpadach niebezpiecznych, o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ochrony przyrody, ochrony środowiska, o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami, o opłacie produktowej i opłacie depozytowej, o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym i ochronie zwierząt oraz rolnictwa,
- 7) prowadzenie spraw z zakresu utrzymania gminnej zieleni i zadrzewień,
- 8) prowadzenie spraw z zakresu lokalnego transportu zbiorowego i organizacji ruchu drogowego i dróg,
- 9) prowadzenie spraw z zakresu wodociągów, zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania

i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz,

10) prowadzenie spraw z zakresu ustawy o ochronie zabytków,

11) prowadzenie spraw związanych ze sprawozdawczością w zakresie prowadzonych spraw.

Zgodnie z zakresem obowiązków pkt. VI Pana Tadeusza Wójcika zajmującego stanowisko Inspektora ds. inwestycji Pan Tadeusz Wójcik posiadał następujące kompetencje i uprawnienia:

1. Współpraca przy opracowywaniu rocznych i wieloletnich wydatków inwestycyjnych.
2. Przygotowywanie materiałów do projektu budżetu w zakresie inwestycji sieci i instalacji sanitarnych, określenie szacunkowych wartości robót.
3. Prowadzenie prac przygotowawczych w zakresie planowanych inwestycji dotyczących sieci i instalacji wod-kan, zbieranie informacji technicznych w tym zakresie.
4. Organizowanie spotkań z projektantami i ekspertami dla umożliwienia wyboru najwłaściwszego rozwiązania.
5. Określenie danych wyjściowych do projektowania i kosztorysowania.
6. Ocena projektów i weryfikacja kosztorysów oraz przygotowanie niezbędnych dokumentów do uzyskania decyzji i pozwoleń na budowę.
7. Przygotowanie dokumentacji do ogłoszenia zamówienia publicznego, w tym:
 - opracowanie i sprecyzowanie przedmiotu zamówienia,
 - uczestnictwo w komisjach przetargowych.
8. Przekazywanie placu budowy dla wykonawców robót inwestycyjnych.
9. Koordynacja wykonawstwa robót budowlanych w zakresie ich zgodności z harmonogramem rzeczowo- finansowym.
10. Zgłaszanie i zawiadamianie o rozpoczęciu i zakończeniu zadań inwestycyjnych właściwym organom.
11. Koordynacja prac inspektorów nadzoru w zakresie prowadzonych robót podczas realizacji zadań inwestycyjnych.
12. Uczestnictwo w odbiorach oddawanych do użytku obiektów budowlanych zrealizowanych w procesie inwestycyjnym.
13. Rozliczanie kosztu realizowanych zadań obejmujących:
 - zadania inwestycyjne realizowane z własnych środków finansowych,
 - zadania inwestycyjne realizowane wspólnie z innymi podmiotami.
14. Sprawozdawczość i rozliczanie środków pomocowych otrzymanych na realizację zadań inwestycyjnych.
15. Sprawdzanie kosztorysów powykonawczych, akceptowanie faktur i rachunków.
16. W zakresie właściwości stanowiska pracy:
 - udział w sporządzaniu ankiet,
 - sporządzanie okresowych sprawozdań statystycznych.
17. Przyjmowanie wniosków dotyczących inwestycji od osób fizycznych, instytucji, radnych, i in.
18. Przyjmowanie interesantów.
19. Terminowe prowadzenie korespondencji.

Zgodnie z ustawą Prawo Budowlane Rozdział 3 Prawa i obowiązki uczestników procesu budowlanego są następujące:

Art. 17. Uczestnikami procesu budowlanego, w rozumieniu ustawy, są:

- 1) inwestor;
- 2) inspektor nadzoru inwestorskiego;
- 3) projektant;
- 4) kierownik budowy lub kierownik robót.

Art. 18. 1. Do obowiązków inwestora należy zorganizowanie procesu budowy, z uwzględnieniem zawartych w przepisach zasad bezpieczeństwa i ochrony zdrowia, a w szczególności zapewnienie:

- 1) opracowania projektu budowlanego i, stosownie do potrzeb, innych projektów,
- 2) objęcia kierownictwa budowy przez kierownika budowy,
- 3) opracowania planu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia,
- 4) wykonania i odbioru robót budowlanych,
- 5) w przypadkach uzasadnionych wysokim stopniem skomplikowania robót budowlanych lub warunkami gruntowymi, nadzoru nad wykonywaniem robót budowlanych - przez osoby o odpowiednich kwalifikacjach zawodowych.

2. Inwestor może ustanowić inspektora nadzoru inwestorskiego na budowie.

3. Inwestor może zobowiązać projektanta do sprawowania nadzoru autorskiego.

Art. 25. Do podstawowych obowiązków inspektora nadzoru inwestorskiego należy:

- 1) reprezentowanie inwestora na budowie przez sprawowanie kontroli zgodności jej realizacji z projektem i pozwoleniem na budowę, przepisami oraz zasadami wiedzy technicznej;
- 2) sprawdzanie jakości wykonywanych robót i wbudowanych wyrobów budowlanych, a w szczególności zapobieganie zastosowaniu wyrobów budowlanych wadliwych i niedopuszczonych do stosowania w budownictwie;
- 3) sprawdzanie i odbiór robót budowlanych ulegających zakryciu lub zanikających, uczestniczenie w próbach i odbiorach technicznych instalacji, urządzeń technicznych i przewodów kominowych oraz przygotowanie i udział w czynnościach odbioru gotowych obiektów budowlanych i przekazywanie ich do użytkowania;
- 4) potwierdzanie faktycznie wykonanych robót oraz usunięcia wad, a także, na żądanie inwestora, kontrolowanie rozliczeń budowy.

Art. 26. Inspektor nadzoru inwestorskiego ma prawo:

- 1) wydawać kierownikowi budowy lub kierownikowi robót polecenia, potwierdzone wpisem do dziennika budowy, dotyczące: usunięcia nieprawidłowości lub zagrożeń, wykonania prób lub badań, także wymagających odkrycia robót lub elementów zakrytych, oraz przedstawienia ekspertyz dotyczących prowadzonych robót budowlanych i dowodów dopuszczenia do stosowania w budownictwie wyrobów budowlanych oraz urządzeń technicznych;
- 2) żądać od kierownika budowy lub kierownika robót dokonania poprawek bądź ponownego wykonania wadliwie wykonanych robót, a także wstrzymania dalszych robót budowlanych w przypadku, gdyby ich kontynuacja mogła wywołać zagrożenie bądź spowodować niedopuszczalną niezgodność z projektem lub pozwoleniem na budowę.

Art. 27. Przy budowie obiektu budowlanego, wymagającego ustanowienia inspektorów nadzoru inwestorskiego w zakresie różnych specjalności, inwestor wyznacza jednego z nich jako koordynatora ich czynności na budowie.

III. Ustalenia w sprawie dochodzenia praw gwarancyjnych i rękojmi wykonania robót budowlanych dla zadania pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A”.

W toku kontroli Komisja stwierdziła, że użytkownik – Zakład Komunalny w Halinowie informował pisemnie Inwestora – Gminę Halinów reprezentowaną przez Jolantę Damasiewicz o wadach ww. robót budowlanych ujawnionych podczas eksploatacji.

Na podstawie informacji udzielonych przez pracowników Zakładu Panią Małgorzatę Komuda-Ołowską, Pana Wiesława Klocha i Pana Witolda Wardę ustalono, że problemy z awaryjnością nowo wybudowanej sieci wystąpiły ponownie już w maju roku 2010, lecz najbardziej nasiliły się w czerwcu 2010 r. Zakład Komunalny w Halinowie na bieżąco informował o powyższym WGKI Urzędu Miejskiego w Halinowie. Inwestor - Gmina Halinów reprezentowana przez Jolantę Damasiewicz nie podejmował żadnych czynności w sprawie naprawy przez Wykonawcę wybudowanej kanalizacji w etapie II w miejscowości Hipolitów dla obszaru 1A. Nie odpowiadano również na pisma kierowane do WGKI przez Zakład Komunalny w Halinowie.

Na podstawie informacji udzielanych przez Pana Adama Sekmistrza Zastępcy Burmistrza Halinowa w miesiącu styczniu 2010 r. Zastępca Burmistrza kadencji 2010-2014 Adam Sekmistrz dokonał wizji lokalnej obszaru 1A w Hipolitowie wraz z przedstawicielami Zakładu Panią Małgorzatą Komuda-Ołowską i Panem Wiesławem Klochem w celu oceny sytuacji i stanu technicznego kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A.

Pan Adam Sekmistrz uznał, że wnioski Zakładu są uzasadnione i w dniu 19.01.2011 r. pismem z dnia 13.01.2011 r. zwołał spotkanie przedstawicieli inwestora UM Halinów (Adam Sekmistrz Za-ca Burmistrza, Marian Kwiatkowski Naczelnik WGKI, Tadeusz Wójcik Inspektor ds. inwestycji), przedstawicieli użytkownika (Małgorzata Komuda-Ołowska Dyrektor Zakładu Komunalnego w Halinowie, Wiesław Kloch, kierownik ds. eksploatacji i utrzymania ruchu ZK) i wykonawcy robót Tadeusza Michalika kierownika budowy – DKM Laskowscy celem dokonania przeglądu gwarancyjnego zadania pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A”.

Z powyższych czynności spisano protokół z przeglądu gwarancyjnego z dnia 19.01.2011 r. Podczas przedmiotowego przeglądu ustalono, że kanalizacja sanitarna wybudowana w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A posiada szereg usterek i wad w funkcjonowaniu, a mianowicie:

1. Do komór zaworowych i studzienek rewizyjnych napływają wody opadowe i gruntowe przez nieszczelności na połączeniu włączów i niedostatecznych uszczelnień wprowadzenia kabli do monitoringu oraz w kilku przypadkach na połączeniu elementów betonowych komór zaworowych.
2. Do zaworów opróżniających przedostaje się woda przez rurki od napowietrzania, co być może jest powodem, że zawory nie otwierają się mimo istniejącego podciśnienia lub zawieszają się po opróżnieniu komory.

3. Inwestor wzywa wykonawcę do przedstawienia do dnia 26.01.2011 roku sposobu i harmonogramu usunięcia wad i usterek.

Pod protokołem z przeglądu gwarancyjnego z dnia 19.01.2011 r. podpisali się przedstawiciele inwestora UM Halinów Adam Sekmistrz Za-ca Burmistrza, Marian Kwiatkowski Naczelnik WGKI, Tadeusz Wójcik Inspektor ds. inwestycji, przedstawiciel użytkownika Małgorzata Komuda-Ołowska Dyrektor Zakładu Komunalnego w Halinowie, Wiesław Kloch, Kierownik ds. eksploatacji i utrzymania ruchu ZK i przedstawiciel wykonawcy robót Tadeusz Michalik Kierownik budowy – DKM Laskowscy.

W dniu 16.02 2011 r. do Urzędu Miejskiego w Halinowie wpłynęło pismo z dnia 09.02.2011 r. Wykonawcy DKM Laskowscy z Kobyłki dotyczące protokołu z przeglądu gwarancyjnego zadania pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A”. Wykonawca w przedmiotowym piśmie porusza kilka kwestii dotyczących funkcjonowania ww. systemu oraz informuje, że nie podziela stanowiska oczekującego szereg napraw gwarancyjnych od Wykonawcy.

Wykonawca robót DKM Laskowscy streszczając powyższe pismo informuje Inwestora Gminę Halinów, że system nie działa prawidłowo w wyniku trudnych warunków hydrogeologicznych na powyższym terenie. Stoi na stanowisku, że eksploatacja systemu utrudnia brak monitoringu oraz brak środków na zwiększone utrzymanie obiektu w czasie podtopień.

Zarzuca również Inwestorowi Gminie Halinów dewastacje studni i osprzętu w ulicy Jaworowej w Hipolitowie podczas robót drogowych. Wykonawca stwierdza, że „... w ul. Jaworowej wykonano ulepszenie nawierzchni drogowej przy użyciu ciężkiego sprzętu jak równiarki, koparki, spycharki, walce wibracyjne bez nadzoru użytkownika i gwaranta.

Zastępca Burmistrza Adam Sekmistrz poinformował, że powyższe roboty były wykonywane na wiosnę roku 2010 na zlecenie Gminy Halinów reprezentowanej przez Burmistrza Halinowa Jolantę Damasiewicz pod nadzorem Naczelnika WGKI Mariana Kwiatkowskiego.

Wykonawca robót DKM Laskowscy zaproponował Inwestorowi – Gminie Halinów przeprowadzenie przeglądu na ww. obiekcie w kwietniu 2011 r. w okresie kiedy występują normalne warunki by dokonać rzetelnej kontroli i spisania protokołu z przeglądu.

Pod pismem z dnia 09.02.2011 r. Wykonawcy DKM Laskowscy z Kobyłki podpisał się Właściciel DKM Laskowscy Pan Waldemar Laskowski.

W dniu 12.04.2011 r. do Urzędu Miejskiego w Halinowie wpłynęło pismo z dnia 12.04.2011 r. Wykonawcy DKM Laskowscy z Kobyłki w sprawie przystąpienia w ramach gwarancji do usunięcia ewentualnych usterek w komorach zaworowych kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A.

W dniu 13.04.2011 r. Wykonawca robót DKM Laskowscy przystąpił do usuwania usterek kanalizacji podciśnieniowej w miejscowości Hipolitów.

W dniu 19.04.2011 r. Zakład Komunalny w Halinowie pismem znak ZK.07111-35/11 z dnia 18.04.2011 r. poinformował Inwestora Gminę Halinów, iż sposób prac naprawczych nie jest według Zakładu odpowiedni i powoduje zachwianie pracy oraz awarie sytemu kanalizacji podciśnieniowej. Zakład Komunalny w powyższym piśmie prosi Inwestora - Gminę Halinów „...o interwencję w przedmiotowej sprawie oraz uzgodnienie z firmą DKM Laskowscy wykonania prac naprawczych, w jaki sposób należy dokonać naprawy, aby wyeliminować problemy związane z napływem wód gruntowych jak również ustrzec się występowania rozszczelnień podczas prac naprawczych...”. Przedmiotowe pismo zostaje również przesłane do wiadomości Wykonawcy robót Firmy DKM Laskowscy.

W dniu 19.04.2011 r. do Urzędu Miejskiego w Halinowie wpłynęło pismo z dnia 19.04.2011 r. Wykonawcy DKM Laskowscy z Kobyłki dotyczące przeglądu kanalizacji próżniowej w miejscowości Hipolitów stanowiące jednocześnie odpowiedź na pismo Zakładu Komunalnego w Halinowie znak ZK.07111-35/11 z dnia 18.04.2011 r. Wykonawca reprezentowany przez Właściciela Pana Waldemara Laskowskiego przeciwstawia się stanowisku Zakładu Komunalnego w Halinowie reprezentowanego przez Dyrektora Panią Małgorzatę Komuda-Ołowską. Ze strony Zakładu sprawę prowadzi Pan Wiesław Kloch Kierownik ds. technicznych i utrzymania ruchu. Wykonawca prosi Inwestora Gminę Halinów „...o dokonanie wspólnego ponownego przeglądu urządzeń i podjęcie stosownych decyzji...”.

W dniu 19.04.2011 r. Zakład Komunalny w Halinowie pismem znak ZK.07111-35/11 z dnia 19.04.2011 r. odpowiadając jednocześnie na pismo z dnia 19.04.2011 r. Wykonawcy DKM Laskowscy z Kobyłki dotyczące przeglądu kanalizacji próżniowej w miejscowości Hipolitów przedstawił Inwestorowi stanowisko w sprawie jakości napraw studni i komór kanalizacji podciśnieniowej w Hipolitowie. W przedmiotowym piśmie Zakład stwierdził „że brak jest dialogu i możliwości polubownego rozwiązania sporu dotyczącego jakości napraw studni i komór kanalizacyjnych kanalizacji podciśnieniowej w miejscowości Hipolitów”. Jednocześnie Zakład Komunalny wniósł o „niezwłoczne przystąpienie do wykonania Ekspertyzy kanalizacji podciśnieniowej, która pozwoli uzyskać niezależną opinię o jakości i sprawności wykonania prac przez firmę DKM Laskowscy oraz pozwoli wskazać w miarę bezsporny i trwały sposób usunięcia wad oraz usterek”.

W dniu 04.05.2011 r. do Urzędu Miejskiego w Halinowie wpłynęło pismo z dnia 27.04.2011 r. Wykonawcy DKM Laskowscy z Kobyłki skierowane do FLOVAC POLSKA sp. z o.o. we Wrocławiu wzywające firmę FLOVAC na podstawie umowy zawartej z Wykonawcą DKM Laskowscy Nr DKM/Halinów w 2009 w dniu 24.09.2009 r. do usunięcia usterek zgłaszanych przez użytkownika dla zadania pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A” dotyczących przede wszystkim:

1. Nieszczelności w miejscach wprowadzenia do komór zaworowych rurki do napowietrzania zaworu opróżniającego,
2. Przyczyn blokowania zamknięcia – otwarcia zaworów opróżniających.

Termin usunięcia usterek do dnia 31.05.2011 r. O terminie przystąpienia do usuwania usterek Wykonawca zobowiązał zawiadomić Zakład Komunalny w Halinowie.

Według oświadczenia Zakładu Komunalnego FLOVAC POLSKA sp. z o.o. we Wrocławiu przystąpiła do usuwania usterek w miesiącu maju 2011 r.

W dniu 06.06.2011 r. Inwestor Gmina Halinów reprezentowany przez Burmistrza Halinowa Adama Ciszkowskiego w imieniu którego działa Zastępca Burmistrza Adam Sekmistrz pismem z dnia 06.06.2011 r. znak WGKI.7023.1.2009 zwołał spotkanie z udziałem przedstawicieli „inwestora, użytkownika i wykonawcy robót, w celu dokonania przeglądu gwarancyjnego oraz odbioru usunięcia przez wykonawcę usterek sieci kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w miejscowości Hipolitów obszar 1A, wybudowanej na podstawie umowy Nr WGKI.3420-10/259/09 z 08.09.2009 r. Na przegląd należy zapewnić dostęp do wszystkich elementów sieci. Spotkanie u zbiegu ulic Wierzbowej i Warszawskiej dnia 14.06.2011 r. o godz. 10.00.”

Według informacji udzielonej przez Zastępcę Burmistrza Pana Adam Sekmistrz na spotkaniu nie stawił się przedstawiciel Wykonawcy robót DKM Laskowcy. Z powyższych czynności spisano protokół z przeglądu gwarancyjnego oraz odbioru usunięcia przez \wykonawcę usterek z dnia 14.06.2011 r.

W miesiącu 02.05.2011 r. Burmistrz Halinowa Adam Ciszkowski podpisał umowę o dzieło Nr 127/11 zlecającą zespołowi ekspertów dr inż. Marka Kalenika (rzeczoznawcę SITWM NOT w zakresie zaopatrzenia w wodę i sanitacji wsi Nr uprawnień 2174) oraz dr hab. inż. Tadeusza Siwca, prof. SGGW w Warszawie (rzeczoznawcę SITWM NOT w zakresie zaopatrzenia w wodę i kanalizacji wsi Nr uprawnień 2074), wykonanie Ekspertyzy stanu technicznego kanalizacji podciśnieniowej w Hipolitowie wybudowanej w latach 2009/2010 wraz z oceną zgodności wykonania przedmiotowego systemu z projektem wykonawczym”.

W dniu 25.01.2011 r. odbyło się posiedzenie Komisji Zagospodarowania Przestrzennego, Gospodarki Komunalnej i Inwestycji podczas którego omawiano w punkcie 7 Przegląd gwarancyjny kanalizacji podciśnieniowej w Hipolitowie – omówienie wyników kontroli. Na powyższy temat wypowiedzieli się zaproszeni goście Burmistrz Halinowa – Pan Adam Ciszkowski, Z – ca Burmistrza Halinowa – Pan Adam Sekmistrz, Naczelnik WGKI – Pan Marian Kwiatkowski, Dyrektor Zakładu Komunalnego w Halinowie – Pani Małgorzata Komuda – Ołowska. Dyrektor Zakładu przedstawiła prezentację na temat problemów związanych z funkcjonowaniem kanalizacji podciśnieniowej w Hipolitowie wybudowanej w latach 2009/2010 .

Wniosek o zasadności wykonania ww. ekspertyzy poparła Rada Miejska w Halinowie na wspólnym posiedzeniu Komisji Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa oraz innych komisji Rady Miejskiej w Halinowie, które odbyło się w dniu 18 lutego 2011 roku o godz. 16.00 podczas którego Dyrektor Zakładu Komunalnego w Halinowie omówiła stanu gospodarki wodno – ściekowej na terenie Gminy Halinów (stan na koniec 2010 roku), w tym również ponownie problemy z funkcjonowaniem kanalizacji podciśnieniowej w Hipolitowie wybudowanej w latach 2009/2010 .

W dniu 25.08.2011 r. obyło się posiedzenie **Komisji Zagospodarowania Przestrzennego, Gospodarki Komunalnej i Inwestycji** podczas którego przedstawiono i omówiono analizę

ekspertyzy dotyczącej kanalizacji podciśnieniowej w Hipolitowie. Na powyższy temat wypowiedzieli się zaproszeni goście, w tym eksperci dr inż. Marka Kalenika oraz dr hab. inż. Tadeusza Siwca, prof. SGGW w Warszawie.

Na wniosek komisji ekspertyza została uzupełniona o drugą odkrywką jeszcze jednej studzienki zaworowej. W dniu 27.09.2011 r. dokonano drugiej odkrywki, która również potwierdziła przypuszczenia o niewłaściwym wykonaniu uszczelnień ścianek studzienki. Ekspertcy potwierdzili, że kolejna studnia jest nieszczelna.

W dniu 04.11.2011 r. Inwestor – Gmina Halinów reprezentowaną przez Burmistrza Halinowa Adama Ciszkowskiego w imieniu, którego działa Zastępca Burmistrza Adam Sekmistrz pismem z dnia 04.11.2011 r. znak WGKI 7023.1.68.2009 wezwał ostatecznie Wykonawcę robót DKL Laskowscy do usunięcia wad KANALIZACJI PODCIŚNIENIOWEJ WYBUDOWANEJ W LATACH 2009/2010 jako zadanie pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A”. W terminie najpóźniej do dnia 15.12 2011 r. Wykonawca został zobowiązany do przedstawienia i uzgodnienia z Inwestorem oraz Użytkownikiem harmonogramu robót naprawczych, a następnie miał uzgodnić z Inwestorem skuteczną metodę usuwania wad, a także przedstawić do zaakceptowania spis materiałów wraz z ich atestami, certyfikatami, specyfikacją techniczną i in, które będą zastosowane do naprawy.

Pismem z dnia 28.11.2011 r. Wykonawca zwrócił się z prośbą do Inwestora o przesłanie całej Ekspertyzy dla potrzeb ustalenia czynności naprawczych oraz uzgodnienia harmonogramu „ewentualnych” napraw.

W dniu 08.12.2011 r. Gmina Halinów – Inwestor pismem znak WGKI.7023-1/69/09 przekazała Wykonawcy kopię przedmiotowej Ekspertyzy.

Do dnia sporządzenia niniejszego protokołu Wykonawca nie podjął żadnych decyzji w przedmiotowej sprawie.

IV. Komisja, po zapoznaniu się z Ekspertyzą stanu technicznego kanalizacji podciśnieniowej w Hipolitowie wybudowanej w latach 2009/2010 wraz z oceną zgodności wykonania przedmiotowego systemu z projektem wykonawczym” przedstawia Radzie Miejskiej najważniejsze wnioski zawarte w przedmiotowej ekspertyzie:

1. Podstawowym problemem systemu jest nieszczelność studzienek. Jak wynika z wizji lokalnych niewłaściwie są wykonane, lub brak jest uszczelnień między poszczególnymi ich elementami. Błąd popełnił wykonawca, lecz dlaczego nie zauważył tego faktu inspektor nadzoru? Obecnie, aby usunąć tę niedogodność konieczne byłoby odkopanie niemal wszystkich studzienek i prawidłowe ich uszczelnienie. Szczególnie dotyczy to studzienek regularnie zalewanych wodą.
2. W dokumentacji projektowej jest stwierdzenie cyt. „Studnię zaworową w jezdni ziemnej i podjazdach ziemnych należy dopasować do istniejącej niwelety terenu. Studnie należy obudować w następujący sposób: wymienić grunt wokół studni na grunt łatwo przepuszczalny na głębokości 1 m i w kwadracie 2m x 2 m wokół studni. Powierzchnię o

wymiarach 2 m x 2 m wyłożyć kostką Bauma i ograniczyć obrzeżem chodnikowym. Obrzeże chodnikowe posadzić na ławie fundamentowej z betonu B-15 o wymiarach w przekroju 0,2x0,4 m. Właz obetonować betonem B-20.” Czy tak zostało wykonane powinien się wypowiedzieć inspektor nadzoru, lecz patrząc jak łatwo dostaje się woda do studzienek wydaje się, że nie wykonano tak jak zalecał projektant. W tej sytuacji trudno powiedzieć, dlaczego nie ma stosownych wpisów w dzienniku budowy.

3. Konieczne jest wykonanie połączeń kablowych i uruchomienie monitoringu. Bez monitoringu pracownicy eksploatacji muszą poszukiwać rozszczelnionych zaworów wędrując wzdłuż sieci i nasłuchując, w której studzience zawór jest głośny (gwizdże). Taki sposób działania jest niezmiernie uciążliwy i powoduje niepotrzebne wydłużanie się czasu ustalenia lokalizacji takiego zaworu. Nie należy się dziwić, że zanim pracownicy zlokalizują i usuną takie rozszczelnienie, które przyczynia się do drastycznego spadku podciśnienia w sieci zawory w sąsiednich studzienkach nie mogą się uruchomić i studzienki te są zalewane przez ścieki lub wodę. Wówczas pracochłonność usunięcia awarii znacznie się zwiększa, gdyż wraz z upływem czasu trzeba podjąć działania nie tylko w studzience, która uległa awarii, ale także w sąsiednich, które już nieprawidłowo pracują lub są już zalane.
4. Stwierdzono częste zalewanie wodą wnętrza zaworów opróżniających, co najprawdopodobniej jest spowodowane niewłaściwie wykonanymi połączeniami zaworu opróżniającego z rurką napowietrzającą. Albo nie zostały zamontowane uszczelki, lub są tam niewłaściwe uszczelki, albo kształtki (tzw. szybkozłączki) nie są skręcone właściwie. Taka sytuacja powoduje zasysanie wody z najbliższego sąsiedztwa przez nieszczelne połączenia rurek napowietrzających, podczas wciągania powietrza.
5. Po uszczelnieniu systemu i zapewnieniu podciśnienia we wszystkich studzienkach niemniejszego niż 0,2 bara należałoby przejść wzdłuż sieci i przeprowadzić regulację czasów otwierania się zaworów opróżniających. Należy stosować regułę, że zawory położone najdalej powinny być otwarte dłużej w stosunku do zaworów usytuowanych bliżej stacji próżniowo-tłocznej.
6. Trzymanie zaworów podciśnieniowych oraz skrzynek połączeniowych w studzienkach całkowicie zalewanych wodą, kiedy zawory te są odłączone ze względu na brak dopływów ścieków (dom w budowie) jest niedbalstwem. Zawór niszczy, tak samo jak skrzynka połączeniowa i inne akcesoria. Szczególnie źle wpływa to na sterowniki zaworów i programowalne czujniki indukcyjne. Zawór taki powinien zostać zdemontowany wraz z osprzętem, a rurociąg zamknięty odpowiednim korkiem uniemożliwiając dostawanie się powietrza. Zakład Komunalny w Halinowie poinformował Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej, że „Wykonawca zabronił demontażu zaworów zlokalizowanych w niepracujących studzienkach”.

V. W wyniku zapoznania się z dokumentacją oraz informacjami udzielanymi przez strony Komisja Rewizyjna przedstawia Radzie Miejskiej wnioski pokontrolne:

1. Projekt został uzgodniony w dniu 18 czerwca 2009 r. przez Naczelnika WGKI Pana Mariana Kwiatkowskiego pomimo negatywnej opinii inspektora ds. Inwestycji Pana Tadeusza Wójcika.

2. Projekt nie został uzgodniony przez Naczelnika WGKI Pana Mariana Kwiatkowskiego z Przedsiębiorstwem Wodociągów i Kanalizacji (Zakład Komunalny w Halinowie) przez co nie dopełniono obowiązku wynikającego z procedury zawartej w § 19 Regulaminu Dostarczania Wody i Odprowadzania Ścieków wprowadzonego Uchwałą Nr XXII/201/08 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 24.10.2008 r.
3. Na etapie prac projektowych pracownicy WGKI Urzędu Miejskiego w Halinowie odpowiedzialni za inwestycję Naczelnik WGKI Marian Kwiatkowski i Inspektor ds. inwestycji Tadeusz Wójcik nie konsultowali z Zakładem Komunalnym w Halinowie skutków realizacji inwestycji w szczególności możliwości technicznych i technologicznych istniejącej oczyszczalni ścieków, przez co nie zachowano należytej staranności.
4. Stwierdzono nieprawidłowości przy wyborze przez Burmistrza Halinowa kadencji 2002-2010 Jolantę Damasiewicz inspektora nadzoru, polegające na powierzeniu Panu Tadeuszowi Wójcikowi- pracownikowi Urzędu Miejskiego w Halinowie (Inspektorowi ds. inwestycji). Obie funkcje wykonywane były w tym samym czasie, a zakres obowiązków pokrywał się. Czas pracy nie pozwalał na należyte wykonanie zadań jednocześnie, przez co naruszono art. 30 ust.1 Ustawy o Pracownikach Samorządowych.
5. Stwierdzono, że Naczelnik WGKI Pan Marian Kwiatkowski nie dochował szczególnej staranności przy przygotowaniu postępowania wyboru inspektora nadzoru dla zadania pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A” , poprzez nie wskazanie w Warunkach przystąpienia do postępowania ofertowego, wymogu posiadania doświadczenia w podobnych działaniach inwestycyjnych, co powinno być jednym z podstawowych wymagań.
6. Pan Tadeusz Wójcik - Inspektor ds. inwestycji w Urzędzie Miejskim w Halinowie, nadużył zajmowanego stanowiska, podczas przeprowadzania procedury Udzielania Zamówienia Publicznego o wartości przekraczającej 5.000 zł, (pięć tysięcy złotych), a nie przekraczającej 14.000 Euro. (czternaście tysięcy euro).
W przedmiocie zamówienia p.n. Nadzór Inwestorski budowy sieci kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym, etap II, w miejscowości Hipolitów obszar 1A., Pan Tadeusz Wójcik uczestniczył jako pracownik Urzędu Miejskiego w Halinowie, w postępowaniu ofertowym, dokonał oszacowania kosztów nadzoru inwestorskiego, rozesłał zapytania ofertowe do czterech podmiotów, w tym do siebie.
Ponadto przyjął ofertę od firmy do której zapytanie ofertowe nie zostało w ogóle skierowane. Przez takie działanie naruszył zasadę uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców, jak również bezstronności i obiektywizmu.
7. Przy zawieraniu Aneksu Nr 1/09 z dnia 15.12.2009 , Nr 2/09 z dnia 30.12.2009 oraz Nr 3 z dnia 29.01.2010 stwierdzono, że Burmistrz Halinowa kadencji 2002-2010 Jolanta Damasiewicz naruszyła Prawo zamówień publicznych polegając na podpisaniu Aneksów bez przedstawienia przez wykonawcę gwarancji należytego wykonania robót. Odpowiedni dokument został złożony przez wykonawcę dopiero w dniu 24.02.2010 r. z mocą obowiązującą za cały okres umowy. Zgodnie z umową i informacją ubezpieczyciela

gwarancja należytego wykonania robót wygasła w dniu 15.12.2009 r. Wobec powyższego od dnia 15.12. 2009 r., do dnia 24.02.2010 r., nie było zabezpieczenia w postaci Gwarancji należytego wykonania robót.

8. Inwestor – Gmina Halinów reprezentowana przez Burmistrza Halinowa kadencji 2002-2010 Jolantę Damasiewicz, w imieniu którego działał Pan Andrzej Machowski Zastępca Burmistrza Halinowa oraz Pan Marian Kwiatkowski Naczelnik WGKI nie dopełnił obowiązku powiadomienia Zakładu Komunalnego o przystąpieniu do prac budowlano montażowych na sieci kanalizacyjnej, co wynikało z procedury zawartej w § 19 Regulaminu Dostarczania Wody i Odprowadzania Ścieków wprowadzonego Uchwałą Nr XXII/201/08 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 24.10.2008 r.
9. Inwestor – Gmina Halinów reprezentowana przez Burmistrza Halinowa kadencji 2002-2010 Jolantę Damasiewicz w imieniu którego działał Pan Andrzej Machowski Zastępca Burmistrza Halinowa oraz Pan Marian Kwiatkowski Naczelnik WGKI nie dopełnił obowiązku przy wprowadzeniu na budowę kanalizacji podciśnieniowej w Hipolitowie, które odbyło się bez udziału inspektora nadzoru, co z kolei stanowi naruszenie ustawy Prawo budowlane.
10. Inwestor – Gmina Halinów reprezentowana przez Burmistrza Halinowa kadencji 2002-2010 Jolantę Damasiewicz w imieniu którego działał Pan Andrzej Machowski Zastępca Burmistrza Halinowa oraz Pan Marian Kwiatkowski Naczelnik WGKI nie dopełnił obowiązku prawidłowego przekazywania do użytkowania kolejnych etapów inwestycji, które następowało bez udziału inspektora nadzoru, co stanowi naruszenie ustawy Prawo budowlane.
11. Inwestor – Gmina Halinów reprezentowana przez Burmistrza Halinowa kadencji 2002- 2010 Jolantę Damasiewicz w imieniu którego działał Pan Andrzej Machowski Zastępca Burmistrza Halinowa oraz Pan Marian Kwiatkowski Naczelnik WGKI nie dopełnił obowiązku polegającego na dopełnieniu formalności w związku z przystąpieniem do prac budowlano – montażowych oraz dokonania wcinki budowanej sieci do istniejącej sieci. Inwestycja była realizowana pomimo braku zgody Zakładu Komunalnego w Halinowie na tzw. wcinkę do istniejącej sieci. Obowiązek taki wynikał z procedury zawartej w § 19 Regulaminu Dostarczania Wody i Odprowadzania Ścieków wprowadzonego Uchwałą Nr XXII/201/08 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 24.10.2008 r.
12. Inwestor – Gmina Halinów reprezentowana przez Burmistrza Halinowa kadencji 2002-2010 Jolantę Damasiewicz w imieniu którego działał Pan Tadeusz Wójcik - Inspektor Nadzoru oraz Inspektor ds. inwestycji nie dopełnił obowiązku polegającego na wykonywaniu prac zgodnie z obowiązującą wiedzą techniczną i technologiczną. Prace budowlane realizowane były w warunkach atmosferycznych nie pozwalających na sprawny, prawidłowy przebieg procesów technologicznych (wiązanie betonu).
13. Inwestor – Gmina Halinów reprezentowana przez Burmistrza Halinowa kadencji 2002-2010 Jolantę Damasiewicz w imieniu którego w imieniu którego działał Pan Tadeusz Wójcik Inspektor Nadzoru oraz Inspektor ds. nie dopełnił obowiązku skutecznego

nadzoru nad robotami, a także prawidłowego koordynowania pracami inspektora nadzoru. Komisja stwierdziła, iż pomimo licznych pisemnych uwag, wniosków ze strony eksploratora-Zakładu Komunalnego w Halinowie dotyczącymi m.in. licznych wad polegających na zalewaniu systemu wynikających z nieuszczelnności systemu, inspektor nadzoru, oraz inspektor ds. inwestycji nie podjął skutecznych czynności zmierzających do wyeliminowania nieprawidłowości.

14. Inwestor – Gmina Halinów reprezentowana przez Burmistrza Halinowa kadencji 2002-2010 Jolantę Damasiewicz, w imieniu którego działał Pan Andrzej Machowski Zastępca Burmistrza Halinowa oraz Pan Marian Kwiatkowski Naczelnik WGKI, nie dopełnił obowiązku polegającego na dopełnieniu formalności w związku z odbiorami częściowymi budowy kanalizacji podciśnieniowej. Odbiór kolejnych części zadania inwestycyjnego odbywał się bez udziału użytkownika Zakładu Komunalnego w Halinowie, a także inspektora nadzoru Tadeusza Wójcika, co z kolei stanowi naruszenie ustawy Prawo budowlane. W odbiorach częściowych z ramienia Inwestora brał udział Tadeusz Wójcik pracownik Urzędu Miejskiego w Halinowie zajmujący stanowisko Inspektora ds. inwestycji.
15. Pan Tadeusz Wójcik, inspektor ds. inwestycji nie dopełnił służbowego obowiązku polegającego na koordynowaniu prac inspektorów nadzoru. Komisja stwierdza, że nie istnieje jakakolwiek korespondencja pomiędzy Panem Tadeuszem Wójcikiem inspektorem ds. inwestycji UM w Halinowie odpowiedzialnym za koordynację prac inspektorów nadzoru w zakresie prowadzonych robót podczas realizacji zadań inwestycyjnych, a Panem Tadeuszem Wójcikiem inspektorem nadzoru kanalizacji podciśnieniowej w Hipolitowie. Wskazuje to na fakt, że informacje i uwagi przekazywane inwestorowi przez użytkownika (Zakład Komunalny) nie były następnie przekazywane inspektorowi nadzoru przez kierownictwo Urzędu.
16. Pan Tadeusz Wójcik Inspektor ds. inwestycji nie dopełnił służbowego obowiązku polegającego na udziale w pracach komisji odbioru końcowego zadania inwestycyjnego pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w gminie Halinów, etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A”. Protokołu nie podpisał i nie brał udziału w czynnościach Inspektor ds. inwestycji UM Halinów Tadeusz Wójcik. Zgodnie z Zarządzeniem NR 35/10 Burmistrza Halinowa Jolanty Damasiewicz z dnia 20 kwietnia 2010 roku w sprawie powołania Komisji odbioru do powyższych czynności zobowiązany był również Pan Tadeusz Wójcik jako Inspektor ds. inwestycji, UM Halinów.
17. Pan Marian Kwiatkowski Naczelnik WGKI nie dopełnił obowiązku polegającego na czynnościach prawidłowego przedłużeniem warunków technicznych. Warunki techniczne do projektowania i budowy sieci kanalizacyjnej z przyłączami wydane dnia 29.06.2007 r. przez Kierownika RKI p. Mariana Kwiatkowskiego były ważne przez okres 12 miesięcy, pomimo upływu dwóch lat nie zostały poprawnie zaktualizowane. Została naniesiona jedynie odręczna adnotacja, przedłużono do dnia 29.06.2009 r.
18. Inwestor – Gmina Halinów reprezentowana przez Burmistrza Halinowa kadencji 2002-2010 Jolantę Damasiewicz wykazał się nie racjonalnym działaniem budując studnie

zaworowe w miejscach w których brak jest dostawców ścieków – nieruchomości zabudowanych, lecz nie użytkowanych. Studnie wyposażone zostały w osprzęt, który ulega degradacji, poprzez zalewanie wodami gruntowymi i opadowymi. Studnie w takich miejscach nie powinny być wyposażone. Poprzez takie działanie Gmina Halinów została narażona na nieuzasadnione koszty przy realizacji inwestycji.

19. Wobec ujawnionych nieprawidłowości, Urząd Miejski w Halinowie został narażony na znaczną szkodę majątkową, w wysokości przekraczającej 800 000 zł (osiemset tysięcy złotych). Na co składało by się min. odkrycie oraz prawidłowe uszczelnienie 84 studni zaworowych, sprawdzenie przewodów monitoring, wymiana zniszczonych lub uszkodzonych zaworów, szczególnie w studzienkach nie włączonych do eksploatacji, wraz z kompletnym sterownikiem.

VI. Zalecenia pokontrolne:

1. **Należy kontynuować czynności zmierzające do wyegzekwowania od wykonawcy robót montażowo-budowlanych firmy DKM Laskowscy, usunięcia wad i usterek wykonanej inwestycji p.n. „Budowa kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w Gminie Halinów etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A”.**
2. **Należy podjąć czynności zmierzające do wykonania połączeń kablowych i uruchomienia monitoringu dla zadania p.n. „Budowa kanalizacji sanitarnej w systemie podciśnieniowym w Gminie Halinów etap II w miejscowości Hipolitów obszar 1A”.**
3. **Udzielając zamówień w jednostce samorządu terytorialnego, jaką jest Urząd Miejski w Halinowie, należy bezwzględnie przestrzegać przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych i przepisów ustawy o finansach publicznych.**
4. **Należy bezwzględnie przestrzegać przepisów w zakresie „Zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków”, podjętych uchwałą Rady Miejskiej w Halinowie nr. XXII/201/08, z dnia 24.10.2008 r., w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.**
5. **Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Halinowie, zobowiązuje Burmistrza Halinowa Pana Adama Ciszковского do wyciągnięcia ewentualnych konsekwencji wobec Inspektora ds. Inwestycji WGKI Urzędu Miejskiego w Halinowie Pana Tadeusza Wójcika.**
6. **Zobowiązuje się Burmistrza Halinowa, Pana Adama Ciszковского, do wystąpienia do właściwych organów, celem powiadomienia o możliwości wystąpienia nieprawidłowości związanych z pełnieniem funkcji Inspektora Nadzoru, przez Pana Tadeusza Wójcika oraz pełnieniem funkcji Kierownika Budowy przez Pana Tadeusza Michalika.**

7. **Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Halinowie, zobowiązuje Burmistrza Halinowa, Pana Adama Ciszkowskiego do złożenia zawiadomienia do Prokuratury Rejonowej, o uzasadnionym podejrzeniu popełnienia przestępstwa z art. 296 K.K. oraz art. 231 paragraf 1 K.K., w toku realizacji inwestycji prowadzonej przez Gminę Halinów w latach 2009-2010, jako zadanie p.n. „Budowa Kanalizacji Sanitarnej w systemie podciśnieniowym w Gminie Halinów, etap II , w miejscowości Hipolitów, obszar 1A”.**

Na tym protokół zakończono i podpisano:

Członkowie Komisji:

- 1) Leszek Gelo – Przewodniczący
- 2) Marcin Pawłowski
- 3) Edyta Woźniakowska
- 4) Katarzyna Goździewska
- 5) Halina Kuć
- 6) Jan Papis
- 7) Anna Ludwiniak

Halinów dnia 27.12.2011 r.