

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa

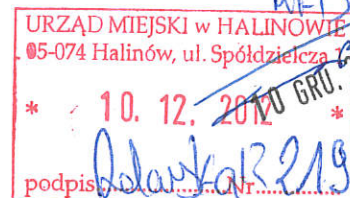
Tel. (22) 628-28-62, (22) 628-78-42, Fax (22) 628-31-16



Warszawa, dn. 04.12.2012 r.

**Burmistrz Miasta
Halinów**

ul. Spółdzielcza 1
05-074 Halinów



SO-Wa.0031.354.2012

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr Wa.354.2012 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 30 listopada 2012 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

mgr Teresa Gołębiewska

Załączniki:

Uchwała Nr Wa.354.2012 + uzasadnienie
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.354.2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 30 listopada 2012 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012r., poz. 1113) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: - Stanisław Stępień
Członkowie: - Bożena Zych
- Bożenna Piotrowska

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym przez Burmistrza Halinowa projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Wydaje się pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok.

§ 3

Opinia, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 5

Opinię, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dni 15 listopada 2012 roku Burmistrz Halinowa przedłożył przy piśmie Nr 198.1012 z dnia 14 listopada 2012 projekt uchwały budżetowej na rok 2012 wraz z uzasadnieniem. Ponadto w dniu 19 listopada przekazał przy piśmie Nr RFB.3020.2012 dodatkowe wyjaśnienia.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych w uchwale Nr XLI/353/2012 z dnia 08 lipca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Halinów.
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami wskazanymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 – ocena zupełności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych gminy, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych relacji w zakresie budżetu bieżącego,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych oraz planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 12 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2013 rok wraz z uzasadnieniem spełniają wymienione wyżej kryteria.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok zaplanowano dochody

w wysokości 39.943.535,46 zł, z tego:

- bieżące w kwocie 36.326.955,00 zł

- majątkowe w kwocie 3.616.580,46 zł

oraz wydatki w wysokości 45.630.244,70 zł, z tego

- bieżące w kwocie 33.871.784,59 zł

- majątkowe w kwocie 11.758.460,11 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

2. Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Jak ustalono zadłużenie Miasta na koniec 2013 roku wyniesie 16.966.999,99 zł i stanowi 42,48% planowanych dochodów, przy maksymalnym dopuszczalnym limicie wynoszącym 60%, zaś planowana łączna kwota spłaty zobowiązań (rozchodów) do planowanych w 2013 roku dochodów ogółem wyniesie 7,17% przy dopuszczalnej granicy wynoszącej 15%.

II. W projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok zaplanowano deficyt w wysokości 5.686.709,24 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek.

Sfinansowanie deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Łączne przychody budżetu wynoszą 8.000.000 zł a rozchody wynoszą 2.313.290,76 zł.

III. Skład Orzekający zauważył, iż wystąpiły następujące nieścisłości w części opisowej projektu:

- na stronie 3 części opisowej wskazano, iż kwota dochodów ogółem z tytułu dochodów od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nie posiadających osobowości prawnej wynosi 19.854.496 zł podczas gdy z części tabelarycznej wynika iż powinna być to kwota 20.924.496 zł,

- na stronie 4 części opisowej wskazano, iż w dziale 802 rozdział 80104 kwota dotacji na projekt pn. Szansa dla przedszkola wynosi 639.383 zł podczas gdy z części tabelarycznej wynika iż powinna być to kwota 629.716 zł,

- na stronie 5 w dziale 600 rozdziale 60014 wykazano, że na zadania z zakresu pomocy rzeczowej zaplanowano kwotę 100.000 zł podczas gdy zarówno z tabeli wydatków jak również wydatków majątkowych wynika iż kwota ta powinna wynosić 1.000.000 zł,

- na stronie 8 w dziale 900 rozdziale 90003 wskazano że wydatki na oczyszczanie miast i wsi wynoszą 353.900 zł podczas gdy z części tabelarycznej wynika, iż całość środków przeznaczonych na ten dział to 207.900 zł,
- na stronie 10 części opisowej wykazano kwotę wydatków majątkowych 11.759.460,11 zł podczas gdy z części tabelarycznej wynika kwota 11.758.460,11 zł.

W ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Halinów na 2013 rok stanowi dokument, który po korekcie może być podstawą gospodarki finansowej jednostki w 2013 roku. Wymaga jednak by na sesji Rady organ wykonawczy wyjaśnił i skorygował występujące w projekcie pomyłki. W związku z tym Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Stanisław Stępień