

**UCHWAŁA Nr II/41/2001
Rady Miejskiej w Halinowie
z dnia 09 marca 2001 roku**

w sprawie określenia zasad nabycia, zbycia i obciążenia nieruchomości oraz ich wydzierżawienia lub wynajmowania na okres dłuższy niż 3 lata.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit "a" ustawy z dnia 08 marca 1990 roku - o samorządzie gminnym / tj. z 1996 roku Dz.U. Nr 13 poz. 74 z późn.zm./

Rada Miejska w Halinowie uchwala co następuje :

§ 1

1. Zarząd Miejski ma prawo :
 - a/ nabywać na rzecz Gminy nieruchomości niezbędne dla realizacji zadań własnych - na cele publiczne,
 - b/ sprzedawać lub oddawać w użytkowanie wieczyste nieruchomości gminy,
 - c/ oddawać w dzierżawę lub najem, jak również użyczać i dokonywać innych czynności rozporządzających nieruchomościami Gminy z wyjątkiem darowizny, na okres dłuższy niż 3 lata,
 - d/ obciążać nieruchomości gruntowe ograniczonymi prawami rzeczowymi takimi jak użytkowanie, służebność, zastaw, hipoteka.
2. Do rozporządzania nieruchomościami w formie darowizny Zarząd Miejski zobowiązany jest uzyskać zgodę Rady Miejskiej wyrażoną w formie uchwały.
3. Działanie określone w ust. 1 pkt. c powinno być - z wyłączeniem użyczenia - realizowane w drodze przetargowej.
4. W zakresie określonym w ust. 1 pkt b i c Zarząd Miejski winien ściśle przestrzegać aktualnie obowiązujących przepisów regulujących gospodarkę nieruchomościami, a w szczególności dotyczących stosowania przetargów na zbycie nieruchomości.
5. Wykazy nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży, oddania w wieczyste użytkowanie, dzierżawę lub najem oraz ogłoszenia o mających się odbyć przetargach, Zarząd Miejski obowiązany jest podać do publicznej wiadomości, w szczególności przez wywieszenie tych informacji na tablicy ogłoszeń w siedzibie jednostki organizacyjnej, a także do ogłoszenia informacji o wywieszonych wykazach nieruchomości w prasie lokalnej.
6. Zarząd Miejski zobowiązany jest do bieżącego informowania Rady Miejskiej o każdej dokonanej czynności wymienionej w ust. 1.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Miejskiemu.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

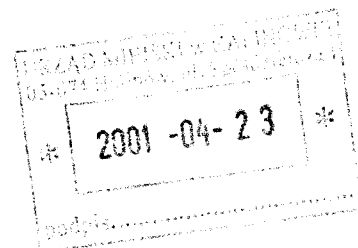
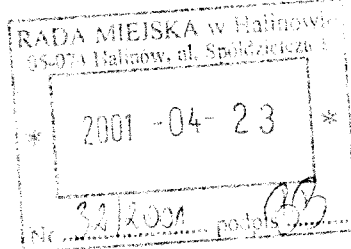
Tomasz Kostura

115

WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 19 kwietnia 2001 r.

LEX-S.0911-12/01



Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U.z 1996 r. Nr 13, poz. 74, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr II/42/2001 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 09 marca 2001 roku w sprawie „Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych” na rok 2001 dla Gminy Halinów w części: pkt II ust. 1, ust III myślnik 2, ust. 5 załącznika Nr 1 do „Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych” („Warunki sprzedaży napojów alkoholowych”).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, nadesłaną Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 19 marca 2001 roku, Rada Miejska w Halinowie uchwaliła „Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych” na 2001 rok dla Gminy. W załączniku Nr 1 do tego Programu uregulowano kwestie „Szczegółowych zasad usytuowania miejsc sprzedaży alkoholu na terenie Miasta i Gminy Halinów” (pkt I załącznika) oraz „Warunki sprzedaży napojów alkoholowych (pkt II załącznika).

W podstawie prawnej kwestionowanej uchwały Rada Miejska powołała z ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. Nr 35, poz. 230 z późn. zm.) jedynie przepis art. 4¹ ust. 2. Zgodnie z jego treścią zadania gminy związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych realizowane są w oparciu o gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, uchwalany corocznie przez radę gminy. Natomiast z art. 12 ust. 2

też ustawy wynika, że rada gminy określa, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy (miasta) miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i warunki sprzedaży tych napojów. W ust. 1 pkt II załącznika Nr 1 do Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych postanowiono, że sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości pow. 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży może być prowadzona w godz. 8 - 20 w wydzielonych punktach sprzedaży (sklepy branżowe ze sprzedażą napojów alkoholowych, wydzielone stoiska w placówkach handlowych). Konsekwencją powyższego zapisu jest zamieszczenie w ust. 3 pkt II po myślniku 2 - zobowiązania punktu sprzedaży napojów alkoholowych do umieszczenia w widocznym miejscu informacji o godzinach sprzedaży alkoholu. Zdaniem organu nadzoru reglamentacja godzin sprzedaży napojów alkoholowych nie mieści się w kompetencjach rady gminy do określenia uchwałą warunków sprzedaży napojów alkoholowych z następujących przyczyn. Przede wszystkim trzeba przypomnieć, iż wg pierwotnego brzmienia art. 14 ust. 1 pkt 5 wg ustawy zabronione było sprzedawanie, podawanie i spożywanie napojów alkoholowych w „lokalach gastronomicznych i innych miejscach sprzedaży w godzinach od 6 do 13”. Jednocześnie w jej art. 14 ust. 7 upoważniono niektórych ministrów do określenia zasad i warunków sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych w środkach komunikacji międzynarodowej. Z zestawienia tych regulacji wynika wprost, że ustawodawca od początku rozłącznie posługiwał się określeniem godzin sprzedaży napojów alkoholowych i warunkami sprzedaży tych napojów. Skreślenie art. 14 ust. 1 pkt 5 nastąpiło z dniem 30 listopada 1990 r. w całkowicie odmiennej sytuacji gospodarczej w porównaniu z 1982 r. i tym bardziej nie ma obecnie żadnych powodów do odmiennego niż wówczas pojmowania czasu i warunków sprzedaży napojów alkoholowych.

Podobne wskazania wynikają dodatkowo z różnicy między istotą ustalenia godzin sprzedaży napojów alkoholowych a określeniem przez gminę dni i godzin otwierania i zamykania placówek handlowych, gastronomicznych i usługowych wg art. XII § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Przepisy wprowadzające Kodeks pracy (Dz.U. Nr 24, poz. 142 z późn. zm.). Mimo, iż Rada Miejska w Halinowie nie powołuje w podstawie prawnej kwestionowanej uchwały tej ostatniej ustawy, jednakże mając na uwadze złożoność upoważnień ustawowych do wydawania przepisów powszechnie obowiązujących na terenie gminy, należy zwrócić uwagę również na aspekt wynikający z w/w przepisu. W wyniku rezygnacji ustawodawcy z reglamentowania godzin sprzedaży napojów alkoholowych nie można tego czynić z formalnym powołaniem się na ten przepis. Przepis ten obejmuje również punkty sprzedaży napojów alkoholowych, ale przez określenie na jego podstawie czasu funkcjonowania placówek handlu detalicznego, do których należą samodzielne lokale i stoiska sprzedaży tych napojów będące częścią większej placówki. Odnotowania wymagają również wskazania zawarte w art. 12 ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości ..., wg

których liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz ich usytuowanie powinny być dostosowane do potrzeb ograniczenia dostępności alkoholu. Nie ma tu nawiązania do warunków sprzedaży takich napojów, które nie są utrudnieniem, lecz środkiem służącym podniesieniu kultury ich sprzedaży. Powyższe stanowisko potwierdza szereg wyroków NSA, np: z 17.XI 1998 r., sygn. akt II SA 1394/98, (Prawo Gospodarcze, Nr 3/1999 r., str. 46 i nast.).

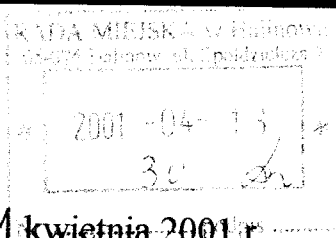
W ust. 5 „Warunków sprzedaży napojów alkoholowych” Rada Miejska w Halinowie postanowiła, iż w celu zapewnienia porządku, bezpieczeństwa publicznego i spokoju wprowadza się na terenie Gminy Halinów zakaz spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych widocznych dla osób korzystających z ogólnodostępnych dróg, ulic, ścieżek. Należy zwrócić uwagę, że przede wszystkim regulacja takiego przedmiotu nie mieści się w pojęciu „określenie warunków sprzedaży napojów alkoholowych”, bo ze sprzedażą nie ma nic wspólnego. Rada gminy mogła, ale na podstawie art. 14 ust. 6 cyt. wyżej ustawy o wychowaniu w trzeźwości ...” wprowadzić czasowy lub stały zakaz spożywania napojów alkoholowych. Zgodnie bowiem z tym przepisem w innych nie wymienionych (w ust. 1 - 5 art. 14) miejscach, obiektach lub na określonych obszarach gminy, ze względu na ich charakter, rada gminy może wprowadzić czasowy lub stały zakaz sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia napojów alkoholowych. Prawidłowa interpretacja tego przepisu może być dokonana jedynie w kontekście pozostałych postanowień art. 14 tejże ustawy, a w szczególności z uwzględnieniem dyspozycji ust. 1, który stanowi, iż zabrania się sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych na terenie szkół oraz innych zakładów i placówek oświatowo-wychowawczych, opiekuńczych, domów studenckich, na terenie zakładów pracy oraz miejsc zbiorowego żywienia pracowników, itd. Przy takim wyliczeniu miejsc i obiektów, w których ex lege obowiązuje zakaz spożywania alkoholu redakcja art. 14 ust. 6 ustawy wskazuje, że upoważnienie rady gminy do wprowadzenia stosownych zakazów służyć ma nie generalizacji, a jedynie poszerzeniu zakresu stosowania tego typu zakazów także na inne miejsce, obiekty lub obszary nie objęte wyżej zawartym wyliczeniem i to wyłącznie o tyle, o ile okaże się to uzasadnione ze względu na ich charakter. Należy przyjąć, że przepisy prawa miejscowego wydane na podstawie art. 14 ust. 6 ustawy nie mogą być formułowane jako normy ogólne w stosunku do norm samej ustawy, w tym także do art. 14 ust. 1. Przepisy prawa miejscowego wydane na podstawie art. 14 ust. 6 powinny posługiwać się takimi zwrotami językowymi, które pełnią funkcje semantyczne nazw jednostkowych lub grupowych określonych miejsc, obiektów i obszarów i zarazem pozwalają je indywidualizować i odróżniać od innych tego samego rodzaju miejsc, obszarów i obiektów publicznych na terenie gminy. Wymogowi temu nie czyni zadość sformułowanie ust. 5 w/w załącznika Nr 1 do przedmiotowego Programu. Powyższą interpretację potwierdza m.in. wyrok SN z 17.04.1997 r., sygn. akt III RN 11/97 (OSNAP 1997/20/393).

W tym stanie rzeczy należało dojść do wniosku, że wskazana wyżej uchwała w części: pkt. II ust. 1, ust. III myślnik 2, i ust. 5 Załącznika Nr 1 do „Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych” w sposób istotny naruszyła przepisy: art. 12 ust. 2 oraz art. 14 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Z tego też względu orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Naczelnego Sądu Administracyjnego w terminie 30 dni od daty otrzymania.

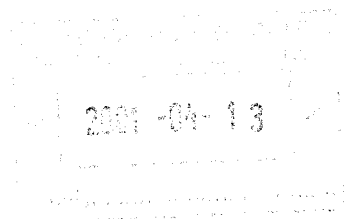
Opiniariusz



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 11 kwietnia 2001 r.

LEX-S.0911-12/01



Rada Miejska
w Halinowie

**Zawiadomienie
o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 2 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 1996 r. Nr 13, poz. 74 z późn. zm.), z a w i a d a m i a się, że zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr II/42/2001 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 09 marca 2001 roku w sprawie „Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych” na rok 2001 dla Gminy Halinów w części: pkt II ust. 1, ust. 3 myślnik 2, ust. 5 załącznika nr 1 do uchwały.

Przyczyną wszczęcia postępowania nadzorczego jest przekroczenie granic delegacji ustawowej do określania warunków sprzedaży napojów alkoholowych oraz do wprowadzania na terenie gminy stałego zakazu spożywania napojów alkoholowych (art. 12 ust. 2 i art. 14 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. Nr 35, poz. 230 z późn. zm.).

Do wiadomości:
Burmistrz Miasta
w Halinowie