

**UCHWAŁA Nr VI/103/01
RADY MIEJSKIEJ W HALINOWIE
z dnia 11 września 2001 roku**

w sprawie: zmian w Statucie Gminy Halinów.

Na podstawie art. 169 ust. 4 ustawy z dnia 02 kwietnia 1997 r. – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. Nr 78, poz. 483), art. 11”b” ust. 3, art. 18 ust. 2 pkt 1, art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. - o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 1996 r. Nr 13, poz. 74 z późn.zm.) oraz § 89 ust. 2 uchwały Nr XIV/187/2000 Rady Gminy w Halinowie z dnia 02 sierpnia 2000 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Halinów (Dz.Urz.Woj.Maz. Nr 103, poz.1016 z późn.zm.) -

- Rada Miejska w Halinowie postanawia:

§ 1

W uchwale Nr XIV/187/2000 Rady Gminy w Halinowie z dnia 02 sierpnia 2000 r. dokonać zmian następujących:

1) w Rozdziale IV.:

– § 18 ust. 3 skreśla się i nadaje brzmienie: „w sprawach referendum mają zastosowanie przepisy ustawy o referendum lokalnym”,

2) w Rozdziale V.:

– § 26 ust. 4 i 5 skreśla się,

– § 38 skreśla się wyrazy „Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych”,

3) dodać Rozdział VIII. Statutu Gminy Halinów p.n.: *Zasady dostępu i korzystania przez obywateli z dokumentów Rady, Komisji i Zarządu*, w brzmieniu:

Rozdział VIII.

Zasady dostępu i korzystania przez obywateli z dokumentów Rady, Komisji i Zarządu

§ 88

1. Obywatelom udostępnia się dokumenty wynikające z wykonywania zadań publicznych, a w szczególności następujące rodzaje:

1) protokoły z sesji,

2) protokoły z posiedzeń komisji Rady, w tym Komisji Rewizyjnej,

3) protokoły z posiedzeń Zarządu,

4) rejestr uchwał Rady i uchwał Zarządu,

5) rejestr wniosków i opinii komisji Rady,

6) rejestr interpelacji i wniosków radnych.

2. Dokumenty wymienione w ust. 1 podlegają udostępnieniu po ich formalnym przyjęciu – zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz Statutem.

3. Nie udostępnia się w całości lub w części dokumentów podlegających z mocy prawa wyłączeniu z jawności oraz dokumentów w sprawach indywidualnych z zakresu administracji publicznej, o ile ustawa nie stanowi inaczej niż w art. 73 kpa.

- 2 -

§ 89

Dokumenty z zakresu działania Rady, Zarządu i Komisji udostępnia się w Referacie Organizacji i Obsługi Rady Urzędu Miejskiego, w dniach pracy Urzędu, w godzinach przyjmowania interesantów.

§ 90

1. Z dokumentów wymienionych § 88 ust. 1 obywatele mogą sporządzać notatki, odpisy, wyciągi lub kserokopie.
2. Realizacja uprawnień określonych w ust.1 może się odbywać wyłącznie w Urzędzie Miejskim i w asyście pracownika Urzędu.

§ 91

1. Sporządzanie odpisów i kopii kserograficznych dokumentów, o których mowa w § 88 jest odpłatne. Odpłatność ustalana jest za każdą stronę odpisu, kserokopii.
2. Opłaty za czynności, o których mowa w ust. 1 pobiera się zgodnie z poniesionymi kosztami przez Urząd Miejski.
3. Uwierzytelnienia kopii kserograficznych dokonuje się zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

§ 2

1. Dotychczasowy Rozdział VIII. Statutu Gminy p.n.: *Postanowienia końcowe* otrzymuje numerację: Rozdział IX. oraz dotychczasowe §88 - §89 otrzymują oznaczenia: §92 - §93.
2. Pozostałe postanowienia Statutu Gminy Halinów nie ulegają zmianie,.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Miejskiemu w Halinowie.

§ 4

Traci moc uchwała Nr V/95/01 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 24 sierpnia 2001 roku.

§ 5

Niniejsza uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

§ 6

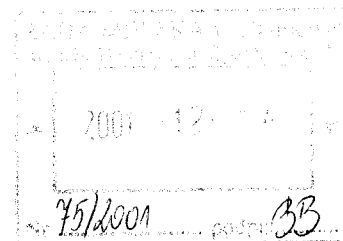
Uchwała wchodzi w życie po 14 dniach od daty ogłoszenia.

PRZEWODNICĄCY RADY MIEJSKIEJ

[Podpis]
mgr inż. Tomasz Kusłara

Warszawa, dnia 11 grudnia 2001 r.

LEX-S.0911-29/01



Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U.z 1996 r. Nr 13, poz. 74, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VII/104/2001 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 18 października 2001 roku w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru administracyjnego Halinów w gminie Halinów.

Uzasadnienie

Wskazaną w osnowie orzeczenia uchwałą Rada Miejska w Halinowie postanowiła uchwalić miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru administracyjnego Halinów.

Przedmiotowa uchwała wraz z dokumentacją planistyczną została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 12 listopada 2001 roku.

Z załączonej dokumentacji planistycznej wynika, że Zarząd Miasta nie zawiadomił na piśmie o przystąpieniu do sporządzenia planu organu właściwego w zakresie bezpieczeństwa państwa, tj. Urzędu Ochrony Państwa. Zarząd Miasta nie dokonał również uzgodnienia projektu planu z tym organem. Brak tych działań narusza zapisy art. 18 ust. 2 pkt 2 oraz pkt 4 lit e ustawy z dnia 07 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym (j.t. Dz.U. z 1999 r. Nr 15, poz. 139 z późn. zm.). Zgodnie z tymi przepisami po podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu zarząd gminy zawiadamia na piśmie o przystąpieniu do sporządzenia planu organy właściwe do uzgodniania projektu planu a następnie uzgadnia projekt planu, stosownie do jego zakresu, z właściwymi terytorialnie organami wojskowymi, ochrony granic oraz bezpieczeństwa państwa, w zakresie ich właściwości. Właściwość w/w organu w zakresie bezpieczeństwa państwa wynika z ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Urzędzie Ochrony Państwa (Dz.U. z 1999 r. Nr 51, poz. 526 z późn. zm.).

Ponadto w załączonej dokumentacji planistycznej brak jest zawiadomienia właścicieli lub władających nieruchomościami - których interes prawny może być naruszony ustaleniami planu - o terminie wyłożenia projektu planu, co narusza zapis art. 18 ust. 2 pkt 5 lit a w/w ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym.

Zgodnie z tym przepisem Zarząd Gminy zawiadamia na piśmie o terminie wyłożenia projektu planu właścicieli lub władających nieruchomościami, których interes prawny może być naruszony ustaleniami planu. Obowiązek ten jest niezależny od ogłoszeń i obwieszczeń (art. 18 ust. 2 pkt 1) a jego naruszenie może spowodować stwierdzenie nieważności uchwały rady gminy (R. Hauser i inni, „Ustawa o zagospodarowaniu przestrzennym z komentarzem i przepisami wykonawczymi”, WP, W-wa 1995 r., str. 61).

Ponadto ogłoszenie o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu ukazało się w miejscowej prasie drugiego dnia wyłożenia, co narusza wymóg wynikających z art. 18 ust. 2 pkt 6 w/w ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym. Zgodnie z tym przepisem Zarząd Gminy wyklada projekt planu do publicznego wglądu na okres co najmniej 21 dni, a o wyłożeniu ogłasza w sposób określony w pkt 1, tj. w miejscowej prasie oraz przez obwieszczenie a także w sposób zwyczajowo przyjęty co najmniej na 7 dni przed wyłożeniem, a także zapewnia informację o wyłożonym projekcie i umożliwia uzyskanie ze zwrotem kosztów kopii, wypisów i wyrysów. Zgodnie natomiast z art. 27 tejże ustawy naruszenie trybu postępowania oraz właściwości organów określonych w art. 18 powoduje nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Ponadto w paragrafach: § 10 ust. 2 pkt 10, § 12 ust. 2 pkt 10, § 16 ust. 2 pkt 2 Rada Miejska postanowiła, że wniosek o wydanie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu dla zabudowy jednorodzinnej w formie bliźniaczej lub szeregowej musi dotyczyć dwóch działek w przypadku zabudowy bliźniaczej i min. trzech działek w przypadku zabudowy szeregowej. Zdaniem organu nadzoru powyższe ustalenie wykracza poza zakres delegacji, jaką dopuszcza art. 10 ust. 1 cyt. wyżej ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym w przedmiocie ustaleń planu. Tak skonstruowany obowiązek w zakresie składania wniosku nie wynika z przepisów tejże ustawy. Główną podstawą do wydania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu są normy Rozdziału IV ustawy. Plan jest podstawą do wydania decyzji tylko w tym sensie, że w decyzji potwierdza się zgodność wnioskowanej przez inwestora zabudowy z projektowanym przeznaczeniem terenu. W myśl art. 41 ust. 1 w/w ustawy ustalenie warunków zabudowy i zagospodarowania terenu następuje na wniosek zainteresowanego, którym jest inwestor występujący na dalszym etapie o pozwolenie na budowę na nieruchomość, którą może dysponować w celu zabudowy. Takiego prawa miał nie będzie do działek przyległych będących we władaniu innych osób.

Dodatkowo w § 33 uchwały wyznaczono strefy ochronne oraz strefy uciążliwości wokół linii energetycznej 220 kV wraz z obowiązkiem każdorazowego uzgodnienia wszelkich działań zmierzających do zmiany zagospodarowania w zakresie zasad i warunków zagospodarowania z jednostkami energetycznymi oraz wokół trasy linii kolejowej. Zdaniem organu nadzoru narusza to przepis art. 71 ustawy z dnia 31 stycznia 1980 r. o ochronie i kształtowaniu środowiska (j.t. Dz.U. z 1994 r. Nr 49, poz. 196 z późn. zm.) czy też art. 135 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. Nr 62, poz. 627). Zgodnie z art. 71 ust. 2 w/w ustawy o ochronie i kształtowaniu

środowiska, jeżeli mimo zastosowania rozwiązań technicznych i technologicznych nie mogą być wyeliminowane uciążliwe oddziaływania na środowisko, to dla oczyszczalni ścieków, składowisk odpadów komunalnych, tras komunikacyjnych, kompostowni, lotnisk, linii i stacji elektroenergetycznych oraz obiektów radiokomunikacyjnych i innych tworzy się obszar organizowanego użytkowania, jednakże - zgodnie z ust. 3 i 4 tego przepisu - tworzy go wojewoda lub rada powiatu. Natomiast zgodnie z ust. 5 tegoż przepisu ograniczenia w zakresie przeznaczenia terenu, wymagania techniczne dot. budynków oraz sposób korzystania z terenu, ustalenie w przepisach tworzących obszary ograniczonego użytkowania, uwzględnia się w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

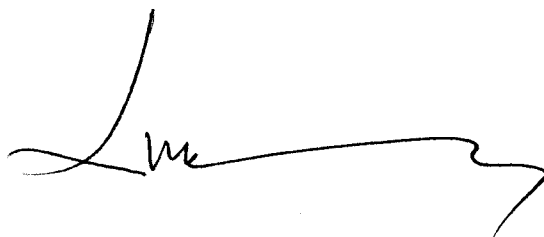
Również zachowanie odległości od pomników przyrody przy zagospodarowaniu terenu, o którym mowa w § 33 pkt 3 uchwały powinno wynikać z aktu wprowadzającego tę ochronę w drodze uznania za pomnik przyrody, wydanego na podstawie art. 32 ustawy z dnia 16 października 1991 r. o ochronie przyrody (Dz.U. Nr 114, poz. 492 z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem wprowadzenie form ochrony przyrody w postaci pomnika przyrody następuje w drodze rozporządzenia wojewody, które określa nazwę obszaru lub obiektu, jego położenie, w miarę potrzeb otulinę oraz zakazy właściwie wybrane spośród wymienionych w art. 31a.

W § 34 pkt 2 uchwały Rada Miejska w Halinowie postanowiła, że przeprowadzenie archeologicznych prac ratowniczych następuje na koszt inwestora. Zdaniem organu nadzoru przedmiot ustaleń tego przepisu nie mieści się w zakresie ustaleń planu wyznaczonym granicami art. 10 ust. 1 w/w ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym, a dodatkowo jest sprzeczny z art. 23 ust. 3 ustawy z dnia 15 lutego 1962 r. o ochronie dóbr kultury (Dz.U. z 1999 r. Nr 98, poz. 1150 z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem to właśnie właścicielowi lub użytkownikowi nieruchomości należy się odszkodowanie od zlecającego prace za szkody wyrządzone w związku z zabezpieczeniem stanowisk lub badaniami.

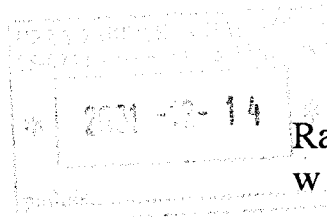
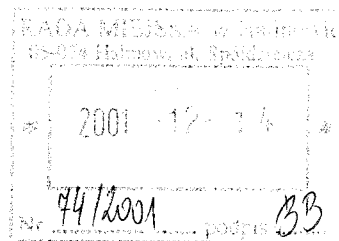
Mając na uwadze powyższe ustalenia należy uznać, że Rada Miejska w Halinowie przy podejmowaniu przedmiotowej uchwały w sposób istotny naruszyła szereg przepisów, stąd też orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Naczelnego Sądu Administracyjnego w terminie 30 dni od daty otrzymania.

Jednocześnie organ nadzoru informuje, że zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym niniejsze rozstrzygnięcie wstrzymuje z mocy prawa wykonanie uchwały w zakresie objętym rozstrzygnięciem, z dniem jego doręczenia.



LEX-S.0911-29/01

Rada Miejska
w Halinowie

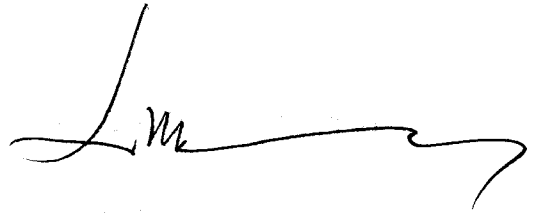
Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 2 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 1996 r. Nr 13, poz. 74 z późn. zm.), z a w i a d a m i a się o wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr VII/104/01 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 18 października 2001 roku w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru administracyjnego Halinów w gminie Halinów.

Przyczyną wszczęcia postępowania jest naruszenie przez Radę Miejską w Halinowie następujących przepisów:

- 1) art. 18 ust. 2 pkt 2 oraz pkt 4 lit „a” ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku o zagospodarowaniu przestrzennym (j.t. Dz.U. z 1999 r. Nr 15 poz. 139 z późn.zm.) tj. brak zawiadomienia na piśmie o przystąpieniu do sporządzenia planu, jak również brak uzgodnienia projektu planu z organem właściwym w zakresie bezpieczeństwa państwa, tj. Urzędu Ochrony Państwa;
- 2) art. 18 ust. 2 pkt 5 lit „a” w/w ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym, tj. naruszenie procedury planistycznej poprzez brak pisemnego zawiadomienia o terminie wyłożenia projektu planu właścicieli lub władających nieruchomościami, których interes prawny mógł być naruszony ustaleniami planu;
- 3) art. 18 ust. 2 pkt 6 w/w ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym poprzez zbyt późne ogłoszenie w prasie o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu (ogłoszenie ukazało się drugiego dnia wyłożenia);
- 4) art. 10 ust. 1 w/w ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym poprzez przekroczenie granic upoważnienia w ten sposób, że wprowadzono w przepisach: § 10 ust. 2 pkt 10, § 12 ust. 2 pkt 10, § 16 ust. 2 pkt 2 obowiązek łącznego wystąpienia o wydanie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu obejmującego dwie działki sąsiednie dla zabudowy bliźniaczej i minimum 3 w przypadku zabudowy szeregowej;

- 5) art. 71 ustawy z dnia 31 stycznia 1980 r. o ochronie i kształtowaniu środowiska (Dz.U. z 1994 r., Nr 49, poz. 196 z późn. zm.) poprzez wyznaczenie przez Radę Miejską strefy ochronnej oraz strefy uciążliwości wokół linii energetycznej 400 kV, (§ 33 uchwały), co zostało pomyłone z utworzeniem obszaru ograniczonego użytkowania, który tworzy jednak inne organy (wojewoda lub rada powiatu);
- 6) art. 10 ust. 1 w/w ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym poprzez przekroczenie granic upoważnienia wynikającego z tego przepisu w ten sposób, że w § 34 pkt 2 uchwały określono zasady finansowania prac archeologicznych, czego art. 10 nie przewiduje, które są dodatkowo sprzeczne z art. 23 ust. 3 ustawy z dnia 15 lutego 1962 r. o ochronie dóbr kultury (j.t. Dz.U. z 1999 r. Nr 98, poz. 1150 z późn. zm.).

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'L' followed by a smaller 'M' and a long, sweeping horizontal stroke that ends in a small hook.