

**UCHWAŁA NR X.86.2015  
RADY MIEJSKIEJ W HALINOWIE**

z dnia 20 sierpnia 2015 r.

**w sprawie rozpatrzenia wezwania Wnioskodawczyni do usunięcia naruszenia prawa uchwałą w sprawie odstąpienia od sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Halinów - części B, gmina Halinów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn.zm.), Rada Miejska w Halinowie uchwała, co następuje:

**§ 1.** 1. Nie uwzględnia się wezwania Pani Iwony Rogali do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr IX.74.2015 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 15 czerwca 2015 roku w sprawie odstąpienia od sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Halinów - części B, gmina Halinów.

2. Treść odpowiedzi na wezwanie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** W wykonaniu niniejszej uchwały Przewodniczący Rady Miejskiej w Halinowie zawiadomi Wzywającą o stanowisku przyjętym przez Radę.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Halinowie

**Marcin Pietrusiński**

Załącznik do Uchwały Nr X.86.2015

Rady Miejskiej w Halinowie

z dnia 20 sierpnia 2015 r.

Procedura sporządzenia planu została rozpoczęta uchwałą nr VIII.57.2011 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Halinów, zmienionej uchwałą nr XLIX.463.2014 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 28 sierpnia 2014 r.

Projekt planu został sporządzony, uzgodniony i wyłożony do publicznego wglądu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w dniach od 13 listopada do 6 grudnia 2013 r. W ustawowym terminie do projektu planu wpłynęły uwagi, z których część uznano za zasadne. Uwzględnienie części uwag dotyczących nieruchomości leżących w zasięgu obszarów narażonych na niebezpieczeństwo powodzi (w tym również uwagi złożonej przez skarżącą – Iwonę Rogala z dnia 16 grudnia 2013 r.) skutkowało potrzebą zmiany projektu planu oraz ponownym uzgodnieniem z Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie. Jednakże organ ten dwukrotnie odmówił uzgodnienia skorygowanego projektu planu: postanowieniem nr 1263/P/NZD/14 z dnia 13 czerwca 2014 r. oraz postanowieniem nr 1487/P/NZD/14 z dnia 14 lipca 2014 r.

Uchwałą nr XLIX.463.2014 Rady Miejskiej w Halinowie dnia 28 sierpnia 2014 r. został dokonany podział obszaru objętego projektem planu na trzy części: A, B i C. Granice części B objęły rzekę Długą wraz z obszarem narażonym na niebezpieczeństwo powodzi określonym na podstawie opracowanego przez Dyrektora RZGW w Warszawie „Studium dla potrzeb planów ochrony przeciwpowodziowej – Etap III rzeka Długa”. Działki stanowiące własność skarżących, wymienione w piśmie z dnia 16 grudnia 2013 r. położone są w części na obszarze narażonym na niebezpieczeństwo powodzi. Dla części A i C projektu planu została ponowiona część procedury planistycznej – m.in. wyłożenie do publicznego wglądu (w dniach od 8 października do 29 października 2014 r.), rozpatrzenie uwag i przedłożenie projektu uchwały Radzie Miejskiej. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego miasta Halinów – część A i C został uchwalony w dniu 30 grudnia 2014 r. (uchwała nr III.20.2014) i opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z 16 lutego 2015 r. poz. 1283.

Wobec braku pozytywnego stanowiska organu właściwego do uzgodnienia projektu planu dla obszarów narażonych na niebezpieczeństwo powodzi - które to stanowisko spełniałoby oczekiwania właścicieli tych terenów – brak jest możliwości dalszego procedowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Halinów – część B. Wobec powyższego, w dniu 15 czerwca 2015 r. Rada Miejska w Halinowie podjęła uchwałę nr IX.74.2015 sprawie odstąpienia od sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Halinów – części B, gmina Halinów .

Ponadto podkreślić należy, że dla terenu określonego jako część B, na którym położone są działki należące do Pani Iwony Rogala, obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przyjęty uchwałą nr V/27/03 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 21 lutego 2003 r. opublikowany w Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 91, poz. 2332 z dn. 02 kwietnia 2003 r.

Odnosząc się do zarzutu rzekomego „(...) dyskryminowania części społeczeństwa Gminy Halinów, w związku z odstąpieniem od nowelizacji miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego – część B dla miasta Halinów, podjętą uchwałą Nr IX.74.2015 (...)” – to w pierwszej kolejności wskazać należy, iż zasada wynikająca z ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym jest, iż plan zagospodarowania przestrzennego tworzy się fakultatywnie, zgodnie z założeniami polityki przestrzennej gminy. Wyjątkiem natomiast jest obowiązek sporządzania planu, który to obowiązek przewidują przepisy szczególne. Wyjaśnić zatem należy, obowiązkowe sporządzanie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wynika m.in. z:

1. z ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody – w przypadku, gdy na terenie gminy przewiduje się utworzenie lub prowadzi się obszar chronionego krajobrazu, tj. obszar, który obejmuje tereny chronione ze względu na wyróżniający się krajobraz o zróżnicowanych ekosystemach, wartościowe ze względu na możliwość zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem lub pełnią funkcję korytarzy ekologicznych;

2. z ustawy z dnia 23 lipca 2003 o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami – art. 16 ust. 6 tej ustawy stanowi, iż miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego sporządza się dla obszarów, na których utworzono park kulturowy;

3. z ustawy z dnia 4 lutego 1994 roku – prawo geologiczne i górnicze – dla terenu górniczego sporządza się miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego w którym określa się obiekty lub obszary, dla których wyznacza się filar ochronny, w graniach którego, ze względu na ochronę oznaczonych dóbr, wydobywanie kopalin nie może być prowadzone albo może być dozwolone tylko w sposób zapewniający ochronę tych dóbr;

4. w sytuacji, gdy na terenie gminy mają być realizowane inwestycje celu publicznego o znaczeniu ponad lokalnym;

5. czy też w przypadku, gdy sama gmina przewiduje realizację inwestycji o charakterze infrastrukturalnym, obiektowym, o funkcjach społecznych z wydzieleniem stref ochronnych.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, iż dla obszaru Gminy Halinów nie istnieje obowiązek uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Nie sposób zatem podzielić stanowiska Pani Iwony Rogala, jakoby część społeczności Gminy Halinów była w jakikolwiek sposób dyskryminowana. Sporządzenie miejscowego planu ma bowiem dla Gminy Halinów charakter fakultatywny i z tej przyczyny, że Gmina nie przystąpiła do nowelizacji i/lub uchwalenia planu nie można wywodzić przyjęcia o dyskryminowaniu części społeczeństwa.

Podkreślić także należy, iż wniosek o zmianę/nowelizację istniejącego już planu nie jest wnioskiem w indywidualnej sprawie. Miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego nie jest bowiem obejmowana jedna czy też kilka nieruchomości, lecz obszar całego terenu dla, którego plan jest uchwalany/nowelizowany. Z tej też przyczyny, organ uchwalający miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego zobowiązany jest rozważyć i wziąć pod uwagę interesy wszystkich (a nie kilku) mieszkańców danego terenu. Z uwagi na powyższe, wniosek o zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego ma charakter jedynie postulatywny – co tym samym oznacza, iż organ nie ma obowiązku każdorazowego jego uwzględniania. Co więcej, przepisy powszechnie obowiązującego prawa nie przewidują żadnych procedur ani terminów rozpatrzenia takowego wniosku.

Z powyższych względów w ocenie Rady Miejskiej w Halinowie, uchwała IX.74.2015 z dnia 15 czerwca 2015 r. nie narusza uprawnień ani interesu prawnego Pani Iwony Rogala. Z uwagi zaś na postulatywny charakter wniosku o zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, nie można przyjmować by odmowa uwzględnienia wniosku Pani Iwony Rogala nosiła znamiona dyskryminacji. Tym samym, zarzuty podniesione w wezwaniu są całkowicie bezzasadne i z tej przyczyny nie zasługuje ono na uwzględnienie.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej w Halinowie

**Marcin Pietrusiński**

## **Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 roku (Dz.U. z 2013r., poz. 594 z późn.zm.), każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może - po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia - zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego. Wnioskodawczyni w dniu 23 czerwca 2015 roku wezwała Radę Miejską w Halinowie do usunięcia naruszenia interesu prawnego uchwałą Nr IX.74.2015 Rady Miejskiej w Halinowie z dnia 15 czerwca 2015 roku w sprawie odstąpienia od sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Halinów - części B, gmina Halinów.

Zgodnie z cytowanym wyżej przepisem Rada Miejska jest zobowiązana rozpatrzyć wezwanie. Po analizie sprawy i wnioskach Komisji Zagospodarowania Przestrzennego, Gospodarki Komunalnej i Inwestycji uzasadnione jest podjęcie w/w uchwały.