

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
☎ (0-22) 628-28-62, 628-78-42, Fax RIO. 628-31-16

Biuro (0-22) 629-42-81

Adres, ul. Koszykowa 6a 00-564 Warszawa



Warszawa, dnia 14.12.2009 r.

~~Burmistrz
Miasta
Hańkowa~~

RIO- S/294/W/09

W załączeniu przesyłamy Uchwałę Nr 294/W/09 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 11 grudnia 2009 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem
ZASTĘPCA PREZESA
Staniław Stepień

Załączniki:

Uchwała Nr 294/W/09 + uzasadnienie
plik kart 4

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x Przewodniczący Rady Miasta
1 x WIAS
1 x a/a

UCHWAŁA Nr 294/W/09
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 11 grudnia 2009 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Halinowa projekcie uchwały budżetowej na 2010 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego na rok 2010 deficytu,
3. opinii o prawidłowości dołączonej do projektu uchwały budżetowej prognozy kwoty długu.

Na podstawie art. 13 pkt 2 i 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz art. 172 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. 249, poz. 2104 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Teresa Gołębiewska
Członkowie: - Bożenna Piotrowska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje przedłożony przez Burmistrza Miasta Halinowa projekt uchwały budżetowej na 2010 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego. Uwagi zawarte zostały w pkt I Uzasadnienia.

§ 2

Pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania zaplanowanego na rok 2010 deficytu (pkt II Uzasadnienia).

§ 3

Pozytywnie opiniuje przedłożoną przy projekcie uchwały budżetowej na 2010 rok prognozę długu Miasta Halinowa (pkt III Uzasadnienia).

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 17 listopada 2009 roku Burmistrz Miasta Halinowa przedłożył przy piśmie z dnia 16 listopada 2009 roku projekt uchwały budżetowej na rok 2010 wraz z objaśnieniami oraz prognozą długu i informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami **art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych** oraz art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym terminowość przedłożenia opiniowanych dokumentów ich kompletność oraz wzajemną spójność,
 2. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami wskazanymi w **art. 211 ust. 5, 212, 214 i 215, 216 ust. 2, 235 ust. 1, 236 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych,**
 3. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych j.s.t., zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych na podstawie porozumień,
 4. przestrzeganie zasad ustalonych w **art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych** oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym,
 5. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami **art. 212 ust. 2, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,**
 6. wypełnienie wymogów art. 166 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych przy opracowywaniu załącznika obejmującego wieloletnie programy inwestycyjne,
 7. prawidłowość przedłożonej prognozy kwoty długu i spłat na rok 2010 i lata następne,
 8. opracowanie informacji o stanie mienia komunalnego zgodnie z zasadami określonymi w art. 180 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych,
 9. prawidłowość planów przychodów i wydatków zakładów budżetowych i dochodów własnych jednostek budżetowych,
 10. prawidłowość planów przychodów i wydatków funduszu celowego,
 11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 z późn.zm.).
- I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej wraz z towarzyszącymi mu materiałami w zasadzie spełniają wyżej wymienione kryteria. Skład Orzekający zauważa jednak, że:

1. Zaplanowane w § 2 ust. 5 projektu uchwały limity zobowiązań nie określają tytułów zobowiązań, które należy wskazać na spłatę kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Z objaśnień do budżetu wynika, że mają to być kredyty i pożyczki.

W ocenie Składu Orzekającego § 2 ust. 5 powinien mieć następujące brzmienie:

„5. Ustala się limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na:

- a) finansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie określonej w § 2 ust. 1 lit. a, b.
- b) spłatę kredytów, pożyczek z lat ubiegłych w kwocie (należy określić kwotę kredytu i kwotę pożyczek. Dotychczasowy zapis § 2 ust. 3 obejmuje również wolne środki)”.
2. Zaplanowane w § 9 pkt 4 i 5 projektu uchwały budżetowej upoważnienie dla Burmistrza Halinowa do:

- a) dokonywania zmian w planie wydatków bieżących w ramach działu w zakresie planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, w ocenie Składu Orzekającego jest sprzeczne z postanowieniami przepisu art. 257 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240).

W myśl tego przepisu, w toku wykonywania budżetu zarząd j.s.t. może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu j.s.t. polegających na zmianach planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy.

Z powyższego przepisu wynika, iż ustawodawca wyłączył z upoważnienia dla organu wykonawczego możliwość dokonywania zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy. Skoro obowiązuje wyłączenie ustawowe, to brak jest podstaw do przekazania takiego upoważnienia w drodze aktu niższego rzędu jakim jest uchwała organu stanowiącego j.s.t.

- b) dokonywania zmian w planie wydatków inwestycyjnych w ramach działu w ocenie Składu Orzekającego wykracza poza zakres określony w art. 257 pkt 3 cyt. wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Delegacja ustawowa tego przepisu odnosi się do „zmian w zakresie wydatków bieżących”, co oznacza, iż nie można go rozszerzyć na wydatki inwestycyjne w ramach przepisu art. 258 w/w ustawy.
3. W § 9 pkt 6 lit. a projektu uchwały budżetowej zaproponowano upoważnienie dla Burmistrza Miasta do „przekazania upoważnień kierownikom jednostek do dokonywania zmian w planie wydatków jednostki”. Powyższe upoważnienie, zdaniem Składu Orzekającego, jest nieprecyzyjne. W uchwale budżetowej należy zatem sprecyzować zakres powyższego upoważnienia tak by nie przekazało ono zakresu określającego przepisem art. 257 ust. 3.

- II. W projekcie budżetu Miasta Halinowa na 2010 rok zaplanowano deficyt w wysokości 4.440.705 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody pochodzące z kredytów w kwocie 2.540.705 zł oraz pożyczek w kwocie 1.900.000 zł. W/w

przychody są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

III. Przekazana wraz z projektem uchwały budżetowej „prognoza łącznej kwoty długu Miasta Halinowa obejmuje lata 2010-2018”. Na dług Miasta Halinowa składają się pożyczki i kredyty wcześniej zaciągnięte w kwocie 9.098.329 zł oraz kredyty i pożyczki planowane do zaciągnięcia na finansowanie deficytu budżetu 2010 roku w kwocie 4.440.705 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.532.000 zł.

Po uwzględnieniu spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.720.329 zł dług Miasta Halinowa będzie wynosił na koniec 2010 roku 13.350.705 zł, co stanowi 45% planowanych w tym roku dochodów.

Wskaźniki długu w latach 2011-2018 wynoszą odpowiednio: 35,4%, 27,2%, 20,2%, 13,8%, 8,8%, 4,7%, 1,2% i 0,0% planowanych w tych latach dochodów.

Dług Miasta Halinowa na koniec lat objętych prognozą nie przekroczy granicy określonej w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, tj. 60% jego dochodów.

Relacje kwoty obciążeń budżetu Miasta z tytułu spłaty rat kapitałowych od pożyczek i kredytów wraz z należnymi odsetkami stanowiły będą w latach 2010-2018 odpowiednio 6,9%, 7,4%, 8,0%, 7,0%, 6,4%, 5,0%, 4,2%, 3,5% i 1,3% planowanych w tych latach dochodów.

Obciążenia powyższe mieszczą się w granicach określonych w art. 169 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, tj. 15% planowanych w tych latach dochodów.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Teresa Gołębiewska