

**ZATWIERDZAM**

STAROSTA MIŃSKI  
SZEFA OBRONY CYWILNEJ POWIATU

  
Antoni Jan Tarczyński

**PROTOKÓŁ  
Z KONTROLI PROBLEMOWEJ  
REALIZACJI ZADAŃ PLANISTYCZNO-ORGANIZACYJNYCH  
Z ZAKRESU OBRONY CYWILNEJ  
PRZEZ SZEFA OBRONY CYWILNEJ GMINY HALINÓW**

**I.** Zgodnie z rocznym planem kontroli Starostwa Powiatowego w Mińsku Mazowieckim na 2016 rok, zatwierdzonym przez Starostę Mińskiego, Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych – Pan Tomasz Górny oraz Podinspektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych – Pan Łukasz Lipiński przeprowadzili w dniu 20 października 2016 roku w Urzędzie Miejskim w Halinowie kontrolę stanu przygotowań w zakresie obrony cywilnej. Kontrolą został objęty okres lat: 31 października 2013 roku – 1 października 2016 roku.

**II. Cel kontroli:**

Stwierdzenie stanu faktycznego w zakresie planowania i realizacji przedsięwzięć związanych z osiągnięciem gotowości do działania obrony cywilnej na szczeblu gminy, ze szczególnym uwzględnieniem:

1. Aktualności dokumentów planistycznych i organizacyjnych, ich realności i zgodności z obowiązującymi aktami normatywno-prawnymi oraz stanu faktycznego działalności planistycznej;
2. Organizacji formacji obrony cywilnej (w tym gotowości do działania systemu wykrywania i alarmowania OC), stanu dokumentacji organizacyjno-ewidencyjnej utworzonych formacji oraz poziomu ukończenia formacji OC;
3. Planowania i stanu faktycznego działalności szkoleniowej;
4. Stanu bazy magazynowej i gospodarowania sprzętem obrony cywilnej.

### **III. Dział i zagadnienia objęte kontrolą**

#### **1. Stan dokumentacji planistycznej i organizacyjnej zapewniającej realizację zadań OC.**

##### **a) Plan obrony cywilnej Gminy Halinów.**

W Gminie Halinów opracowany jest Plan obrony cywilnej Gminy, który jest wykonany zgodnie z Wytycznymi Starosty Mińskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Mińskiego z dnia 5 listopada 2012 roku w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej gmin.

Ww. dokument został wprowadzony do stosowania Zarządzeniem nr 125/2013 Burmistrza Miasta Halinów – Szefa Obrony Cywilnej Gminy Halinów z dnia 12 września 2013 roku.

Plan Obrony Cywilnej Gminy Halinów wymaga korelacji z Planem ewakuacji (przyjęcia) ludności i mienia II stopnia na wypadek masowego zagrożenia na terenie Gminy Halinów oraz z Oceną stanu przygotowań obrony cywilnej Gminy Halinów (stan na dzień 31 grudnia 2015 roku).

Występują różnice pomiędzy ww. dokumentami dotyczące niektórych ilości sprzętu obrony cywilnej oraz ilości gminnych formacji obrony cywilnej w wykazie instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na terenie Gminy Halinów.

##### **b) Plan Ochrony Zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych dla Gminy Halinów.**

Problematyka ochrony zabytków znajduje odzwierciedlenie w Planie Ochrony Zabytków opracowanym w 2005 roku.

Plan jest uzgodniony z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków oraz z Szefem Obrony Cywilnej Powiatu Mińskiego i podpisany przez osobę upoważnioną przez Burmistrza Miasta Halinów.

Wskazane jest uwzględnienie w rejestrze zabytków Mogiły Zbiorowej Powstańców Styczniowych 1863r., wpisanej do rejestru zabytków dnia 6 lipca 2007 roku pod nr A-748.

##### **c) Plan ewakuacji (przyjęcia) ludności, zwierząt i mienia II stopnia na wypadek masowego zagrożenia na terenie Gminy Halinów.**

Plan ewakuacji (przyjęcia) ludności, zwierząt i mienia II stopnia na wypadek masowego zagrożenia na terenie Gminy Halinów został opracowany w 2009 roku, podpisany przez Szefa Obrony Cywilnej Gminy Halinów oraz uzgodniony przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Mińskiego.

Należy dokonać aktualizacji podstaw prawnych (Ustawa o powszechnym obowiązku obrony – Dziennik Ustaw), zawartych w przedmiotowym dokumencie oraz poprawienia nazewnictwa w Planie zgodnie z obowiązującymi uregulowaniami prawnymi.

Zaleca się (w przypadku wprowadzenia w Planie istotnych zmian) przekazywanie ww. dokumentu do Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych Starostwa Powiatowego w Mińsku Mazowieckim, celem wprowadzenia tych zmian w Planie przyjęcia ludności i mienia II stopnia na wypadek masowego zagrożenia na terenie powiatu mińskiego.

*d) Przygotowanie dokumentacji planistycznej.*

W toku prowadzonej kontroli z zakresu dokumentacji planistycznej zostały przedłożone następujące dokumenty planistyczne:

- Plan działania w zakresie obrony cywilnej Gminy Halinów na 2013 rok;
- Plan działania w zakresie obrony cywilnej Gminy Halinów na 2014 rok;
- Plan działania w zakresie obrony cywilnej Gminy Halinów na 2015 rok;
- Plan działania w zakresie obrony cywilnej Gminy Halinów na 2016 rok.

Ww. dokumenty są uzgodnione przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Mińskiego.

W ww. Planach działania brak jest (w niektórych planowanych przedsięwzięciach) kompleksowych informacji o wykonaniu postawionych zadań. Zaleca się uzupełnianie na bieżąco informacji nt. stanu wykonania zadania w kolumnie: „Adnotacje o wykonaniu zadania”.

*e) Sposób uwzględnienia w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy oraz w zakresach czynności, problematyki wykonywania zadań z zakresu obrony cywilnej.*

W Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Halinowie, wprowadzonym Zarządzeniem nr 3.2013 Burmistrza Halinowa z dnia 10 stycznia 2013 roku, znajduje się informacja, że do zadań Burmistrza Halinowa należy wykonywanie zadań Szefa Obrony Cywilnej Gminy Halinów.

Problematyką OC zajmuje się Pani Marzena Stachowicz zajmująca stanowisko Inspektora ds. Obywatelskich. Pani Marzena Stachowicz wykonuje zadania z zakresu obrony cywilnej od dnia 1 marca 2016 roku. Do dnia 28 lutego 2016 roku obowiązki z zakresu obrony cywilnej pełnił Pan Mariusz Słumiński – Główny Specjalista ds. działalności gospodarczej (ww. zadania były realizowane przez Pana Mariusza Słumińskiego od 1994 roku).

W Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Halinowie zawarte są zapisy, że do zadań Referatu Urzędu Stanu Cywilnego i Spraw Obywatelskich należy realizacja zadań z zakresu obrony cywilnej.

Ponadto został sporządzony Protokół przekazania z dnia 10 marca 2016 roku w sprawie dokumentacji planistycznej w związku ze zmianą zakresu czynności na stanowisku Główny Specjalista ds. działalności gospodarczej nr pisma WAG.2003.2.2016 z 1 lutego 2016 roku. W przedmiotowym protokole znajduje się wykaz dokumentów przekazanych przez Pana Mariusza

Słumińskiego – Głównego Specjalisty ds. działalności gospodarczej a przyjętych przez Panią Marzenę Stachowicz – Inspektora ds. obywatelskich.

**2. Stan dokumentacji organizacyjno-ewidencyjnej oraz stopień ukończenia formacji obrony cywilnej.**

- a) Zarządzeniem Nr 39.2016 Burmistrza Halinowa – Szefa Obrony Cywilnej Gminy Halinów z dnia 7 marca 2016 roku w sprawie systemu wykrywania i alarmowania na terenie gminy Halinów, powołano następujące formacje obrony cywilnej: Drużyna Wykrywania i Alarmowania (skład: 10 osób) oraz Punkty Alarmowania w sołectwach: Cisie, Długa Kościelna i Okuniew (na każdy punkt po 2 osoby). Struktura i zadania wymienionych formacji zostały określone w załączniku do Zarządzenia Nr 39.2016 z dnia 7 marca 2016 roku Burmistrza Halinowa – Szefa Obrony Cywilnej Gminy Halinów. Struktura formacji jest utworzona zgodnie z Zarządzeniem Nr 524 z dnia 21 października 2013 roku Wojewody Mazowieckiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa w sprawie organizacji wojewódzkiego Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie województwa mazowieckiego oraz Zarządzeniem Nr 1057 Wojewody Mazowieckiego z dnia 14 października 2015 roku zmieniającym zarządzenie w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa mazowieckiego.
- b) Pismem nr USC.5552.1.2014 z dnia 7 marca 2014 roku zwrócono się z prośbą do Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie o wydanie kart przydziału do formacji obrony cywilnej w ilości 30 szt. – karty zostały wydane.
- c) W Drużynie Wykrywania i Alarmowania nie obsadzono 2 osób: jedna osoba w Sekcji Obserwacji i Analiz i jedna osoba w Sekcji Łączności i Alarmowania. Wyjaśnienie w tej sprawie zostało złożone przez pracownika Urzędu Miejskiego w Halinowie – Panią Marzenę Stachowicz, która poinformowała kontrolujących, że 6 osób przewidzianych do Drużyny Wykrywania i Alarmowania, nie wyraziło zgody by być w jej strukturach i tym samym trwają dalsze działania w poszukiwaniu kolejnych osób, którym można by nadać przedziały organizacyjno-mobilizacyjne do ww. formacji. W Punktach alarmowania na wszystkie etaty przewidziane w strukturze tej formacji zostały przedzielone osoby. Formacje obrony cywilnej uzupełnione są w 100% osobami w granicach wymaganego wieku.
- d) Ośmiu osobom wyznaczonym do służby w DWA oraz wszystkim osobom przewidzianym do realizacji zadań w ramach Punktów Alarmowania zostały wydane przydziały organizacyjno-mobilizacyjne. Odcinki „B” przydziałów z poświadczeniem odbioru odcinków „A” znajdują się w stosownym akcie sprawy. Brakuje natomiast prowadzenia dokumentacji ewidencyjnej



formacji obrony cywilnej na terenie Gminy Halinów oraz podpisów Burmistrza Halinowa – Szefa Obrony Cywilnej Gminy Halinów na odcinkach „B” przydziałów.

- e) Przed wręczeniem kart przydziału na etaty ww. formacji przeprowadzona została procedura uzgadniania kandydatur do służby w tej formacji z Wojskowym Komendantem Uzupełnień w Mińsku Mazowieckim – wykaz osób został uzgodniony z WKU w Mińsku Mazowieckim pismem nr 2200/13 z dnia 19 grudnia 2013 roku oraz pismem nr 497/16 z dnia 1 kwietnia 2016 roku.
- f) Formacje obrony cywilnej wyposażone są w 100% w umundurowanie, natomiast pozostały sprzęt jest albo przestarzały albo nie jest dostosowany do aktualnych Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 roku w sprawie normatywów, w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędny do wykonywania zadań obrony cywilnej oraz ich ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań.
- g) Brak jest aktualnego Planu działania dla Drużyny Wykrywania i Alarmowania oraz Punktów Alarmowania.
- h) Łączność radiowa w systemie Wojewody Mazowieckiego jest sprawna.

**3. Poziom realizacji szkoleń z zakresu obrony cywilnej oraz stan realizacji przedsięwzięć przygotowawczych w zakresie powszechnej samoobrony oraz upowszechnienia wiedzy o obronie cywilnej.**

- a) W okresie objętym kontrolą zorganizowane zostały następujące przedsięwzięcia szkoleniowe:
  - Szkolenie pracowników Urzędu Miejskiego w Halinowie w dniu 5 marca 2013 roku – przedmiotowe szkolenie zostało zorganizowane poza terminem objętym kontrolą (miesiąc), jednakże zostało zrealizowane w roku kalendarzowym, który jest sprawdzany przez kontrolujących. Wobec powyższego ww. szkolenie zostało w Protokole uwzględnione.  
– do ww. szkolenia został opracowany Program szkolenia, Plan szkolenia, lista obecności uczestników szkolenia oraz zawarte zostały prezentacje omówione na ww. szkoleniu.
  - Ćwiczenie praktyczne z zakresu sprawdzenia organizacji i warunków ewakuacji Urzędu Miejskiego w Halinowie zorganizowane w dniu 9 października 2015 roku – w dokumentacji ćwiczenia znajduje się zawiadomienie Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Mińsku Mazowieckim o planowanym ćwiczeniu oraz Protokół dotyczący praktycznego sprawdzenia organizacji i warunków ewakuacji Urzędu Miejskiego w Halinowie.
- b) W analizowanym okresie brak jest organizacji szkolenia dla gminnych formacji obrony cywilnej. W wyjaśnieniach uzyskanych od Pani Marzeny Stachowicz wynika, że główny wysiłek w ostatnim czasie skierowany był na ukończenie procesu utworzenia gminnych formacji obrony

cywilnej. Po zakończeniu ww. przedsięwzięcia, podjęte zostaną stosowne czynności szkoleniowe.

- c) Z informacji uzyskanych od Pana Mariusza Słumińskiego oraz Pani Marzeny Stachowicz wynika, że organ obrony cywilnej Gminy Halinów oraz jego aparat wykonawczy w ramach doskonalenia z zakresu obrony cywilnej uczestniczy jedynie w szkoleniach zorganizowanych przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie. Ponadto pracownik zajmujący się problematyką z zakresu obrony cywilnej bierze corocznie udział w naradach szkoleniowych organizowanych przez Wydział Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych Starostwa Powiatowego w Mińsku Mazowieckim.
- d) W ramach popularyzacji idei obrony cywilnej, na tablicy ogłoszeń wywieszono zostały ulotki dotyczące sygnałów alarmowych.

#### ***4. Gospodarka magazynowa sprzętu obrony cywilnej:***

- 1) Magazyn sprzętu obrony cywilnej prowadzony jest przez Panią Marzenę Stachowicz. Sprzęt został przekazany przez Pana Mariusza Słumińskiego na podstawie Protokołu przekazania z dnia 10 marca 2016 roku.
- 2) Prowadzona jest książka inwentarzowa sprzętu obrony cywilnej, książka przeglądów i konserwacji sprzętu radiowego oraz książka konserwacji urządzeń antenowych i uziemień ochronnych.
- 3) Pomieszczenie magazynowe znajduje się w budynku Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Halinowie, ul. Okuniewska 115 (piwnica, pow. ok. 20m<sup>2</sup>), pomieszczenie jest ogrzewane, zabezpieczone przed włamaniem. Sprzęt jest suchy i konserwowany.
- 4) Sprzęt obrony cywilnej wykazany przez Urząd Miejski w Halinowie w Planie obrony cywilnej w niektórych przypadkach jest nieadekwatny do sprzętu uwzględnionego w Ocenie stanu przygotowań obrony cywilnej w Gminie Halinów (stan na dzień 31 grudnia 2015 roku). Zaleca się dokonanie korelacji ww. dokumentów.

#### **IV. Ocena ogólna**

Łącznie kontrolowano 4 zagadnienia. Pozytywnie oceniono 4 zagadnienia z uwagami. Na podstawie wyników kontroli należy stwierdzić, że **stan przygotowań Urzędu Miejskiego w Halinowie zapewnia realizację zadań w zakresie obrony cywilnej**, jednak należy dążyć do realizacji ww. zaleceń, celem kompleksowego wykonywania zadań z zakresu obrony cywilnej.

## **V. Wnioski i zalecenia wynikające z ustaleń kontroli:**

1. Należy zakończyć uzgodnienia przydziałów do służby w Drużynie Wykrywania i Alarmowania z Komendantem WKU w Mińsku Mazowieckim.
2. Należy wydać karty przydziału dwóm osobom wyznaczonym do pełnienia służby w Drużynie Wykrywania i Alarmowania, zgodnie z § 15 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 września 2002 roku w sprawie odbywania służby w obronie cywilnej (Dz. U. Nr 169, poz. 1391 z późn. zm.).
3. Zaleca się prowadzenie ewidencji osób (nr i data przydziału, rodzaj formacji itp.), przeznaczonych do służby w gminnych formacjach obrony cywilnej.
4. Wskazane jest podpisanie przez Burmistrza Halinowa – Szefa Obrony Cywilnej Gminy Halinów podpisanie odcinków „B” przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych do gminnych formacji obrony cywilnej.
5. Należy opracować Plan działania dla formacji obrony cywilnej Gminy Halinów, wchodzących w skład Systemu Wykrywania i Alarmowania województwa mazowieckiego zgodnie z Zarządzeniem nr 524 Wojewody Mazowieckiego – Szefa OC Województwa z dnia 21 października 2013 roku w sprawie organizacji Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie województwa mazowieckiego. Ponadto należy uwzględnić w przedmiotowym dokumencie minimalny normatyw sprzętu i umundurowania zgodnie z Wytocznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 roku w sprawie normatywów, w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej oraz ich ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań.
6. Wskazane jest podjąć działania w celu wybrakowania sprzętu starego i bezużytecznego będącego własnością Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie oraz dążyć do pozyskania sprawnego sprzętu na potrzeby obrony cywilnej.
7. Należy dokonać korelacji następujących dokumentów: Plan Obrony Cywilnej Gminy Halinów oraz Ocena stanu przygotowań obrony cywilnej Gminy Halinów wg stanu na dzień 31 grudnia 2015 roku.
8. Należy dokonać aktualizacji oraz uzupełnień braków wymienionych w poszczególnych zagadnieniach, zawartych w niniejszym protokole.
9. Należy skierować pracownika zajmującego się problematyką obrony cywilnej zgodnie z §10 Wytocznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 stycznia 2016 roku w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej.

10. Należy sukcesywnie prowadzić szkolenia z zakresu obrony cywilnej (w tym szkolenia gminnych formacji obrony cywilnej) zgodnie z § 3 pkt 4 Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 stycznia 2016 roku w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej.

Zalecenia pokontrolne należy zrealizować do dnia 28 kwietnia 2017 roku. Proszę o pisemne poinformowanie o ich wykonaniu Starostę Mińskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu.

Z protokołem zapoznał się Pan Adam Ciszkowski – Burmistrz Halinowa (Szef Obrony Cywilnej Gminy Halinów).

Do form i metod kontroli nie wniesiono uwag.

Protokół sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach.

Z protokołem zapoznałem się

**BURMISTRZ**

.....  
*Adam Ciszkowski*  
(Podpis Burmistrza)

Kontrolujący:

**Staszek**  
**wydziału Zarządzania Kryzysowego**  
**i Spraw Obronnych**

*Tomasz Górny*

*Łukasz Lipiński*