

**UCHWAŁA Nr 249/W/07**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 10 grudnia 2007 roku**

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Halinów** projekcie uchwały budżetowej na 2008 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego,
2. opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Halinów przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2008 rok,
3. opinii o prawidłowości prognozy kwoty długu Miasta Halinów na lata 2008-2017 dołączonej do projektu uchwały budżetowej na 2008 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 2 i 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) i art. 172 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Teresa Gołębiwska  
**Członkowie:** - Bożenna Piotrowska  
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Pozytywnie z uwagami zawartymi w pkt I. uzasadnienia opiniuje przedłożony przez Burmistrza Miasta Halinów projekt uchwały budżetowej Miasta Halinów na 2008 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

**§ 2**

Stwierdza, iż Miasto Halinów posiada możliwość sfinansowania deficytu zaplanowanego na 2008 rok.

**§ 3**

Pozytywnie opiniuje przedłożoną prognozę długu Miasta Halinów na koniec 2008 roku i lata następne.

#### § 4

Opinie, o których mowa w § 2 i 3 niniejszej uchwały podlegają publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 172 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

#### § 5

Opinie, o których mowa w § 1 i 3 niniejszej uchwały stosownie do art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

#### § 6

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

#### Uzasadnienie

W dniu 20 listopada 2007 roku Burmistrz Miasta Halinów przedłożyła, przy Zarządzeniu Nr 147/2007 z dnia 14 listopada 2007 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2008 wraz z objaśnieniami oraz prognozą długu i informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) oraz art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.) terminowość przedłożenia opiniowanych dokumentów oraz ich wzajemną spójność,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Miejską w Halinowie w uchwale Nr IX/70/03 z dnia 23 maja 2003 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu, rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu,
3. opracowanie projektu uchwały budżetowej w szczególności i kompletności wskazanej w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych gminy,

5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 173 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
  6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 24 ust. 11, art. 184 ust. 1 pkt 10 i ust. 2 oraz art. 188 ust. 2 i art. 195 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
  7. wypełnienie wymogów art. 166 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przy opracowywaniu załącznika obejmującego wieloletnie programy inwestycyjne,
  8. ustalenie źródeł finansowania planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
  9. prawidłowość przedłożonej prognozy długu Miasta St. Warszawy na koniec roku 2008 i lata następne,
  10. opracowanie „Informacji o stanie mienia komunalnego” zgodnie z zasadami określonymi w art. 180 ustawy o finansach publicznych,
  11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 z późn.zm.).
- I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej oraz towarzyszące mu materiały spełniają w zasadzie wszystkie wymienione wyżej kryteria. Skład Orzekający zauważa, że:
1. W § 4 projektu uchwały oraz w dziale 758, rozdz. 75818 wydatków budżetu zaplanowano rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 10.000 zł.  
Obowiązek utworzenia powyższej rezerwy wynika z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590). W myśl tego przepisu tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości do 1% bieżących wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.  
Przyjęta przez ustawodawcę formuła matematyczna wyliczenia rezerwy celowej spowodowała, że w Mieście Halinów występuje „wynik ujemny”, co powoduje niemożność utworzenia rezerwy celowej.  
W związku z tym Skład Orzekający proponuje przeniesienie środków w kwocie 10.000 zł do rozdziału 75421 „Zarządzanie kryzysowe” lub na inne wydatki budżetu.
  2. W § 10 pkt 3 projektu uchwały ustalone zostały limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.608.396 zł (cała kwota planowanych rozchodów).



Natomiast z załącznika Nr 5 do uchwały budżetowej wynika, iż jednostka będzie zaciągała kredyt na spłatę zobowiązań w wysokości tylko 408.386 zł, pozostałe środki na spłatę wcześniejszych zobowiązań będą pochodziły z wolnych środków w kwocie 1.200.000 zł.

W związku z tym zmiany wymaga § 10 pkt 3 projektu uchwały budżetowej.

3. W § 11 w pkt 6 projektu uchwały budżetowej zawarto propozycję upoważnienia Burmistrza do „przekazania kierownikom jednostek budżetowych uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków oraz w planie dochodów własnych i wydatków nimi finansowanych”.

Cyt. brzmienie upoważnienia wskazywałoby na możliwość dokonywania przez kierowników jednostek budżetowych przeniesień w planie dochodów własnych, podczas gdy z § 13 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 czerwca 2006 roku w sprawie gospodarki finansowej jednostek budżetowych (...) wynika, iż kierownicy jednostek budżetowych mogą dokonywać przeniesień planowanych wydatków w planie dochodów własnych jednostek w granicach upoważnień przyznanych przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego.

4. Zgodnie z treścią art. 172 ust. 1 w związku z art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych prognoza długu, podobnie jak informacja o mieniu komunalnym, przekazywana jest wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej. Tym samym nie stanowi ona elementu uchwały budżetowej. W związku z tym należy wykreślić § 12 z uchwały budżetowej.
5. Podjęta na podstawie ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych uchwała Rady Miejskiej w Halinowie Nr IX/70/03 z dnia 23 maja 2003 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu ... nie odpowiada w pełni wymogom aktualnie obowiązującej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

W związku z tym Rada powinna dostosować uchwałę proceduralną do cytowanej nowej ustawy lub uchylić ją i podjąć nową.

- II. W projekcie budżetu Miasta Halinów na 2008 rok zaplanowano deficyt w wysokości 5.363.008 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody pochodzące:

- z zaciągniętych pożyczek w kwocie	3.550.000 zł
- z zaciągniętych kredytów w kwocie	1.813.008 zł

W/w przychody są zgodne z art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zaplanowany deficyt stanowi 17,5% prognozowanych na 2008r. dochodów budżetowych.

- III. Przekazana wraz z projektem uchwały budżetowej „prognoza łącznej kwoty długu Miasta Halinów obejmuje lata 2008-2017”. Na dług Miasta Halinów składają się pożyczki i kredyty wcześniej zaciągnięte w kwocie 6.003.008 zł oraz kredyty i

pożyczki planowane do zaciągnięcia w roku bieżącym w kwocie 5.363.008 zł na finansowanie deficytu roku 2008 oraz spłatę wcześniejszych kredytów i pożyczek w kwocie 408.396 zł. Łącznie planowane kredyty i pożyczki wynoszą 5.771.404 zł.

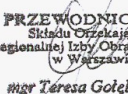
Po uwzględnieniu spłat zobowiązań w wysokości 1.608.396 zł dług Miasta Halinów będzie wynosił na koniec 2008 roku 10.166.203 zł, co stanowi 33,2% planowanych w tym roku dochodów. Wskaźniki długu w latach 2009-2017 wynoszą odpowiednio: 27,0%, 21,9%, 16,0%, 10,6%, 5,9%, 2,3%, 0,1% i 0,0% planowanych w tych latach dochodów.

Dług Miasta Halinów na koniec lat objętych prognozą nie przekroczy granicy określonej w art. 170 ustawy o finansach publicznych, tj. 60% jego dochodów.

Relacje kwoty obciążeń budżetu Miasta z tytułu spłaty rat kapitałowych od pożyczek i kredytów wraz z należnymi odsetkami stanowiły będą w latach 2008-2017 odpowiednio 6,1%, 6,0%, 5,7%, 5,4%, 5,0%, 4,6%, 3,4%, 0,2%, 0,1% i 0,0% planowanych w tych latach dochodów.

Obciążenia powyższe mieszczą się w granicach określonych w art. 169 cyt. ustawy o finansach publicznych (15% planowanych dochodów).

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.

  
**PRZEWODNICZĄCA**  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*mgr Teresa Gołębiewska*